УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации   
Копейского городского округа

от 01.11.2024 № 884-р

# Муниципальная программа

# «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Копейском городском округе Челябинской области»

1. Оценка текущего состояния в сфере экономического

развития и инвестиций

1. Малый и средний бизнес играет значительную роль в решении экономических и социальных задач Копейского городского округа (далее – городской округ), способствует формированию конкурентной среды, обеспечивает занятость и экономическую самостоятельность населения городского округа, стабильность налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

2. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы России по состоянию на 01.01.2024 на территории городского округа зарегистрировано 4238 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В отраслевой структуре малых и средних предприятий наибольшую долю занимает торговля – 45,0 %; 1,2 % представляют сельское и лесное хозяйство; 9,2 % – обрабатывающие производства; 5,6 % – строительство; 11,0 % – транспорт и связь; 13,5 % занимают операции с недвижимым имуществом и арендой; 14,5 % – прочие отрасли.

Важным для городского округа является изменение пропорций в отраслевой структуре организаций малого и среднего бизнеса в сторону увеличения сферы обрабатывающих производств и сферы бизнеса, предоставляющие востребованные социальные услуги населению.

3. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на основе программно-целевых методов планирования осуществляется в городском округе округе с 2007 года. Применяемый программно-целевой подход позволяет проводить планомерную работу по созданию более благоприятного климата для развития МСП в городском округе, контролировать исполнение намеченных результатов.

4. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в городском округе предоставляется финансовая поддержка в форме субсидирования части затрат на развитие бизнеса, имущественная поддержка в виде передачи во владение и (или) пользование объектов муниципального имущества и информационно-консультационная.

5. Инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса на территории городского округа состоит из:

- информационно - консультационного центра;

- общественного координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата в округе при Главе городского округа (далее – ОКС);

- местное отделения общероссийских объединений предпринимателей, таких как «ОПОРА РОССИИ»;

- Общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей Челябинской области в городе Копейске.

Проблемы, связанные с развитием бизнеса, в последние годы усугубились из-за кризисных явлений, связанных с преодолением последствий пандемии коронавирусной инфекции, а также беспрецедентным внешним давлением от введенных в отношении Российской Федерации экономических санкций и ухода ряда иностранных компаний с российского рынка. В результате были разорваны сложившиеся цепочки поставок продукции и оборудования от традиционных поставщиков, возникла необходимость переориентации на новые рынки сбыта продукции и налаживания производства продукции для импортозамещения.

В период нестабильности экономики у большинства работодателей рост производительности труда сдерживается сложностями с приобретением нового оборудования и дефицитом финансовых ресурсов для инвестиций в оборудование. Кроме того, бизнесу зачастую приходится искать новые рынки сбыта, что тоже влечет за собой значительные издержки. Перечисленные факторы создают высокие риски для развития экономики.

Политика государства, направленная на сокращение неформальной занятости, определение правого статуса предпринимателя и предложенные Правительством Российской Федерации меры поддержки стали катализатором развития так называемой самозанятости населения. Специальный налоговый режим для физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) был введен на территории Челябинской области с 01.01.2020 на основании Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=CE6B9BF0D72FD8958AC669D40AAEE11A1F21A79F63DCF50F6493034BB2CF0F6EB9084C0BB76154AF759F6160A4DFcFI) от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Указанный налоговый режим предназначен для физических лиц-производителей товаров, работ, услуг, получающих доходы от деятельности не более 2,4 миллиона рублей в год, не имеющих работодателя и не привлекающих наемных работников. За период действия специального налогового режима в качестве физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые), на территории городского округа зарегистрировано более 5000 человек.

Федеральным законодательством максимально упрощены правила работы для самозанятых, на них не распространяются проверки контролирующих органов. Для развития собственного дела, реализации своего проекта самозанятому необходимо периодическое обучение и повышение квалификации, приобретение оборудования, расходных материалов, инструмента, инвентаря, мебели, что в постоянно меняющихся условиях рынка является значительной статьей затрат.

Наличие цели содействия развитию МСП, а также самостоятельной занятости, потребность в объединении усилий органов власти, общественных объединений малого и среднего бизнеса, структур поддержки предпринимательства, органов местного самоуправления обуславливают необходимость комплексного и последовательного подхода, рассчитанного на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

II. Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации программы

6. Приоритеты муниципальной политики при реализации муниципальной программы определены исходя из целей и приоритетов государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, содержащихся в федеральных законах, решениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Челябинской области, а также в соответствии со [Стратегией](consultantplus://offline/ref=CE6B9BF0D72FD8958AC677D91CC2BE111522FE9262D4F6513CC7051CED9F093BEB481252F62347AE72816361A3F6EF78EEEB10C96DAD44F813265DFBDFc5I) социально-экономического развития Копейского городского округа Челябинской области до 2035 года (утверждена решением Собрания депутатов Копейского городского округа от 19.12.2018 № 635-МО) (далее – Стратегия-2035). Мероприятия Программы направлены на решение стратегической задачи «улучшение инвестиционной, деловой, предпринимательской, общественной и гражданской активности в городе».

7. Целью настоящей муниципальной программы является обеспечение благоприятных условий для развития МСП и самозанятых в городском округе.

8. Большинство субъектов МСП городского округа относятся к категории микробизнеса. Значительное число субъектов микробизнеса, как правило, индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников. Необходимо обеспечить качественный рост количества субъектов МСП, прежде всего за счет развития действующих предприятий, чтобы в структуре малого и среднего бизнеса было как можно больше эффективных компаний, дающих максимальный вклад в экономику городского округа.

В сложившейся ситуации важнейшим направлением должны стать меры поддержки для развития бизнеса, обеспечивающие улучшение финансового положения компаний, вкладывающих средства в свое развитие. Необходимо предоставление стимулов для компаний, обновляющих оборудование, разрабатывающих новую продукцию, вкладывающих в развитие персонала, расширяющих рынки сбыта своей продукции.

9. Значительным фактором, способствующим созданию благоприятных условий для развития МСП, является удовлетворение потребностей субъектов МСП в нежилых зданиях (помещениях).

10. Многие индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников, после введения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» перешли в категорию самозанятых, так как указанный налоговый режим является более выгодным и простым по сравнению с налоговыми режимами, применяемыми субъектами МСП.

11. В соответствии со статьей 14.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый [режим](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436790/) «Налог на профессиональный доход» вправе обратиться за оказанием поддержки в органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам МСП, это означает, что органы местного самоуправления обязаны предоставить самозанятым возможность реализовать свое право на обращение за поддержкой наряду с субъектами МСП.

12. Инвестиционный климат – это экономические, политические, финансовые условия, оказывающие влияние на приток внутренних и внешних инвестиций в экономику округа. Благоприятный инвестиционный климат является неотъемлемой составляющей успешного развития городского округа.

Для привлечения инвесторов и создания инвестиционного климата в рамках муниципальной программы запланированы мероприятия, практическая реализация которых способна обеспечить улучшение инвестиционного климата.

Формирование открытых информационных ресурсов, включающих сведения об инвестиционном климате городского округа, позволит инвесторам использовать эти сведения в профессиональной деятельности. Потенциальным инвесторам будет доступна информация, необходимая для полноценного изучения инвестиционного климата в городе. С точки зрения инвестора округу необходимо наличие следующих привлекательных для него факторов:

1. успешный опыт реализации инвестиционных проектов. Инвесторы воспринимают успешную реализацию проектов с привлечением прямых инвестиций, как подтверждение возможной успешной реализации их собственных проектов;
2. консолидированный универсальный подход. Инвесторы оценивают административный процесс как сложный и непрозрачный, поскольку он предполагает взаимодействие с многочисленными организациями, не имеющими непосредственной заинтересованности в привлечении инвестиций;
3. законодательство. Инвесторы оценивают стабильность и преемственность в политике в отношении создания благоприятных условий для привлечения инвестиций;
4. эффективное взаимодействие государственной власти и местного самоуправления;
5. предоставление субъектам льготных условий пользования землей, находящейся в муниципальной собственности.

Для создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности, улучшения имиджа и привлечения инвестиций в экономику городского округа предусмотрена льгота по земельному налогу в виде:

1) освобождения от уплаты земельного налога:

- организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Копейский городской округ»;

- управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, включенных в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»;

2) понижение ставки по земельному налогу в отношении земельных участков занятых:

- объектами связи и центрами обработки данных – 0,7%;

- аэродромами и посадочными площадками, используемых для обеспечения полетов легких и сверхлегких воздушных судов – 0,3%.

Оценка применения указанной меры муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы отражена в приложении 2 к муниципальной программе.

III. Сведения о взаимоувязке со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ

13. Поддержка субъектов МСП в Российской Федерации осуществляется на всех уровнях власти: федеральный, региональный, муниципальный.

14. На федеральном уровне в соответствии с [Указом Президента Российской Федерации от 07.05.202](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012)4  № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» Министерством экономического развития Российской Федерации будет разработан национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика», в который предлагается включить федеральные проекты, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, повышение производительности труда, рост инвестиционной активности.

15. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, в соответствии с которой в рамках предоставления прямой финансовой поддержки в виде субсидий необходима приоритизация целевых групп – возможных получателей поддержки. В городском округе это субъекты МСП и самозанятые, которым на конкурсной основе предоставляется субсидия на развитие бизнеса.

16. Во исполнение Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы необходимо создать условия для формирования пространства знаний и предоставления доступа к нему, совершенствовать механизмы распространения знаний, их применение на практике. Согласно Стратегии развития МСП в Российской Федерации на период до 2030 года необходимо развитие механизмов подготовки квалифицированных кадров для малых и средних предприятий и раскрытие предпринимательского потенциала. Необходимо обеспечить право граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства на объективную, безопасную информацию, получение качественных и достоверных сведений, новых знаний и компетенций, расширение кругозора.

17. На региональном уровне реализуется государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2021-2025 годы, утвержденная [постановлением](#sub_0) Правительства Челябинской области от 12.11.2020 № 577-П (далее – государственная программа). Основная цель государственной программы – создание условий для обеспечения роста благосостояния населения за счет развития экономики Челябинской области опережающими темпами. Одна из основных задач государственной программы – повышение конкурентоспособности субъектов МСП.

18. Указанная государственная программа входит в национальный проект МСП. На региональном уровне создан областной центр «Мой бизнес» в рамках которого сформирована сервисная модель оказания поддержки в режиме «одного окна» субъектов МСП, самозанятых и физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности.

Центр «Мой бизнес» объединил ряд объектов инфраструктуры на одной площадке: центр поддержки предпринимательства, центр инноваций, региональный инжиниринговый центр, центр прототипирования, региональный экспортный центр, организации финансовой поддержки: гарантийной и микрофинансовой, а также иные организации, обратиться в которые могут предприниматели, самозанятые граждане и физические лица, зарегистрированные на территории Челябинской области.

19. В дополнение к федеральным и региональным мерам поддержки администрация городского округа оказывает прямую финансовую, имущественную и информационно-консультационную поддержку субъектам МСП и самозанятым в рамках настоящей муниципальной программы.

20. Осуществление мероприятий муниципальной программы обеспечит исполнение полномочий по содействию развитию МСП. Основные мероприятия муниципальной программы позволяют осуществить целевое использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств, обеспечивают прозрачность всех операций. Регулярно проводимая оценка эффективности реализации настоящей муниципальной программы предоставляет возможность осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств городского округа, результатами реализации муниципальной программы, степенью воздействия на социально-экономическое развитие округа.

IV. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления

21. Обобщая вышеизложенное, можно отметить необходимость решения на муниципальном уровне следующих вопросов малого и среднего бизнеса городского округа:

- потребность в финансовых ресурсах для обновления и модернизации основных фондов наряду с высоким износом основных средств;

- необходимость регулярного повышения уровня знаний руководителей и сотрудников сферы малого и среднего бизнеса, а также самозанятых;

- необходимость поиска новых партнеров и рынков сбыта;

- потребность субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых в объектах имущества для ведения предпринимательской деятельности;

22. Настоящая муниципальная программа предусматривает комплекс основных мероприятий по содействию развитию МСП, посредством которых предполагается достигнуть желаемых результатов.

23. К задачам настоящей муниципальной программы относится:

1) совершенствование законодательства в сфере регулирования деятельности СМСП, самозанятых и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства;

2) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, оказание субъектам МСП и самозанятым (финансовой, информационно–консультационной, имущественной);

3) обеспечение максимального привлечения инвестиций в экономику города, улучшение инвестиционного климата в городском округе.

24. Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым в форме субсидирования части затрат, связанных с развитием бизнеса, а именно:

- субъектам МСП – затрат на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ услуг), за исключением оборудования предназначенного для осуществления оптовой и розничной торговой деятельности;

- самозанятым – приобретение оборудования, приобретение инструмента и инвентаря, приобретение мебели, приобретение расходных материалов, аренда, повышение квалификации;

25. Предоставление имущественной поддержки субъектам МСП и самозанятым, а именно:

- субъектам МСП – предоставление объектов муниципального имущества в аренду, отчуждение объектов муниципального имущества;

- самозанятым – предоставление объектов муниципального имущества в аренду.

26. Предоставление субсидий субъектам МСП и самозанятым предоставляется на конкурсной основе. Критерии отбора участников конкурса учитывают социальную и бюджетную эффективность бизнеса, создание новых рабочих мест, для самозанятых учитывается сфера деятельности и количество лет работы в качестве самозанятого. Для подведения итогов конкурса создается конкурсная комиссия.

27. При обращении за оказанием финансовой поддержки в виде субсидий субъекты МСП и самозанятые предоставляют документы, подтверждающие их соответствие условиям, установленным Положением о предоставлении субсидий, утвержденным постановлением администрации городского округа. Основным условием предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с ведением бизнеса, является сохранение и (или) прирост среднесписочной численности работников, для самозанятых – сохранение статуса самозанятого или регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, в котором получена субсидия.

28. Предоставление муниципальной преференции в целях поддержки субъектов МСП в виде передачи в аренду муниципального имущества без проведения торгов предполагает соблюдение условий, учитывающих предельный срок предоставления объектов имущества в аренду, отсутствие заключенного ранее договора аренды муниципального имущества в рамках предоставления муниципальной преференции.

29. Критерии предоставления муниципальной преференции учитывают отсутствие задолженности по налоговым и страховым платежам, отсутствие нарушения условий ранее заключенных договоров аренды муниципального имущества, использование муниципального имущества, предоставляемого на праве аренды без проведения торгов субъекту МСП, исключительно по целевому назначению.

30. Предоставление недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в собственность осуществляется на условиях владения и (или) пользования непрерывно в течение 1 года и более, отсутствия задолженности по арендной плате, наличия арендуемого муниципального имущества в Перечне муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

31. Реализация настоящей муниципальной программы окажет позитивное влияние на социально-экономическую ситуацию в городском округе, будет способствовать развитию предпринимательской активности населения, модернизации основных фондов субъектов МСП, повышению конкурентоспособности субъектов МСП, повышению квалификации и компетенций кадров, созданию условий развития деятельности самозанятых.

Заместитель Главы городского

округа по финансам и экономике О.М. Пескова