

Акт плановой выездной проверки № 6  
Муниципального учреждения  
«Центр материально-технического и транспортного обеспечения  
образовательных учреждений»

г. Копейск

12.11.2021 г.

Плановая проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 30.09.2021 г. № 613-р «О проведении плановой проверки».

Основание проведения проверки – часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее именуется – Закон о контрактной системе), Положение об отделе внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, утвержденного приказом администрации Копейского городского округа от 16.11.2020 № 135, Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотренного Законом о контрактной системе, утвержденных постановлением администрации Копейского городского округа от 24.02.2021 № 297-п, на основании Плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области на 2021 год, утвержденного постановлением администрации Копейского городского округа от 16.12.2020 г. № 2862-п.

Предмет плановой проверки – соблюдение законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями в рамках полномочий отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями при осуществлении закупок для обеспечения нужд Копейского городского округа.

Проверяемый период – с 01.01.2020 г. по 30.09.2021 г.

Сроки проведения плановой проверки – с 11.10.2021 г. по 09.11.2021 г.

Форма проведения контрольного мероприятия – выездная.

Члены инспекции:

- Лашко А.В., начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, руководитель инспекции;

- Москвичева К.С., главный специалист отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, участник инспекции;

- Кустова О.В., ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, участник инспекции.

Субъект контроля – Муниципальное учреждение «Центр материально-технического и транспортного обеспечения образовательных учреждений» (далее именуется – МУ «ЦМТ и ТО»).

Адрес местонахождения:

456655, Челябинская область, город Копейск, улица Лермонтова, дом 2 «в»;

456618, Челябинская область, город Копейск, улица Ленина, дом 54.

ИНН 7411020775, КПП 743001001.

Руководитель Субъекта контроля:

– с 19.11.2019 г. исполняющий обязанности начальника – Алексеев Алексей Владимирович (распоряжение управления образования администрации Копейского городского округа от 19.11.2019 г. № 14-р) (приложение № 4).

– с 27.01.2020 г. по 15.10.2021 г. - начальник Алексеев Алексей Владимирович (распоряжения управления образования администрации Копейского городского округа от 27.01.2020 г. № 1-р, от 15.10.2021 г. № 13-р) (приложения №№ 5, 6).

- с 15.10.2021 г. по настоящее время – исполняющий обязанности начальника Клещенкова Кристина Леонидовна (приказ МУ «ЦМТ и ТО» от 15.10.2021 г. № 02-216) (приложение № 7).

Субъект контроля осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Копейского городского округа от 01.10.2020 г. № 2210-п (приложение № 8).

## **Перечень вопросов, изученных в ходе контрольного мероприятия.**

### **I. Общие сведения.**

#### *1.1. Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.*

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета от 01.01.2021 г. в 2020 году (листы сшивки 7- 9 приложения № 9) сумма закупки товаров, работ и услуг составила 1 887 913 руб. 32 коп.

В соответствии с отчетами об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности от 01.01.2021 г. в 2020 году (листы сшивки 10- 22 приложения № 9):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 5 336 843 руб. 11 коп.;

- собственные доходы учреждения составили 52 727 руб. 29 коп.;

- сумма субсидий на иные цели составила 184 612 руб. 65 коп.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2020 году составил 7 462 096 руб. 37 коп.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета от 01.10.2021 г. в 2021 году



(приложение № 10) сумма закупки товаров, работ и услуг составила 4 288 525 руб. 19 коп.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2021 году составил 4 288 525 руб. 19 коп.

В проверяемом периоде денежные средства на реализацию национальных проектов Субъекту контроля не выделялись.

*1.2. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Субъекта контроля ведомственного контроля.*

В соответствии со статьей 100 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Копейского городского округа от 24.09.2014 № 3278-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Копейского городского округа» управлением образования в проверяемом периоде в отношении МУ «ЦМТ и ТО» ведомственный контроль не осуществлялся.

*1.3. При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*

Заказчик не осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

*1.4. Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Субъекта контроля и (или) должностных лиц (членов комиссии) Субъекта контроля, результат.*

Согласно информации, представленной Субъектом контроля, в проверяемом периоде должностные лица МУ «ЦМТ и ТО» к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не привлекались (приложение № 12).

*1.5. Нормирование в сфере закупок.*

Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристики качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить



государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом управления образования администрации Копейского городского округа Челябинской области от 06.02.2017 № 86 утверждены требования к закупаемым управлением образования администрации и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (реестровый № 03693000724173540) (<https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/document-info.html?reestrNumber=03693000724173540>), (далее именуется – Ведомственный перечень). Ведомственный перечень содержит требования к таким видам товаров, как: компьютеры портативные, машины вычислительные электронные, цифровые прочие; устройства ввода и вывода данных, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства; аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами; автомобили легковые; средства автотранспортные для перевозки 10 или более человек; мебель для сидения; мебель металлическая для административных помещений, отделений; мебель деревянная для административных помещений, отделений.

Приказом управления образования администрации Копейского городского округа Челябинской области от 06.02.2017 № 87 утвержден Порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций ГРБС управление образования администрации и подведомственных образовательных учреждений (реестровый № 03693000724173537) (<https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/document-info.html?reestrNumber=03693000724173537>), (далее именуется – Нормативные затраты). Нормативные затраты содержат требования на приобретение канцелярских принадлежностей, хозяйственных товаров, расходных и комплектующих материалов оргтехники.

В проверяемом периоде Субъектом контроля осуществлялись закупки, на которые распространяются Ведомственный перечень и Нормативные затраты, а именно: многофункциональные устройства, компьютерное и периферийное оборудование.

Проверка соблюдения требований к закупаемым товарам, включенным в Ведомственный перечень и Нормативные затраты, в отношении многофункциональных устройств, компьютерного и периферийного оборудования осуществлена по спецификациям, являющимися приложениями к договорам, при этом установлено:

1) при закупке многофункционального устройства (договор на поставку устройства МФУ от 09.10.2020 года № 2020.810007 на сумму 18 781 руб. 57 коп.) нарушения не выявлены.

2) при закупке твердотельного накопителя, набора клавиатура+мышь (договор на поставку периферийного оборудования от 18.11.2020 года № 2020.934147 на сумму 17 400 руб. 00 коп.) (приложение № 13):

- занижена характеристика «объем накопителя», утвержденная Ведомственным перечнем.

Согласно Ведомственному перечню, «объем накопителя» составляет **«не менее 256/не более 1024 гигабайт»**, в договоре на поставку периферийного оборудования от 18.11.2020 года № 2020.934147, указан объем накопителя – 240 ГБ.

В нарушение части 2 статьи 19 Закона о контрактной системе осуществлена



закупка товаров, обладающих заниженной характеристикой.

3) при закупке компьютерного оборудования (договор на поставку от 03.08.2021 года № 2021.763002 на сумму 6 100 руб. 00 коп.) нарушения не выявлены.

4) при закупке многофункционального устройства (договор на поставку устройства МФУ от 10.08.2021 года № 21 на сумму 21 000 руб. 00 коп.) (приложение № 14) установлено превышение характеристики «предельная цена», утвержденной Ведомственным перечнем.

Согласно Ведомственному перечню, «предельная цена» за «многофункциональные устройства сетевые» составляет **«не более 20000 рублей»**, в договоре на поставку устройства МФУ от 10.08.2021 года № 21, универсальном передаточном документе от 13.08.2021 г. № 4723 (приложение № 15) стоимость МФУ – **21 000,00 руб.**

В нарушение части 2 статьи 19 Закона о контрактной системе осуществлена закупка товаров, обладающих избыточными потребительскими свойствами.

## **II. Планирование закупок.**

### *2.1. Планы-графики.*

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта «а» Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1279) план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год утвержден начальником управления образования администрации Копейского городского округа 01.01.2020 г.

Соответственно, план-график закупок на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должен быть утвержден Заказчиком не позднее 22.01.2020 г.

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен Субъектом контроля в единой информационной системе (далее именуется – ЕИС) 14.01.2020 г., что соответствует требованиям установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

План-график закупок на 2020 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

Бюджетная смета на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 утверждена начальником управления образования администрации Копейского городского округа 30.12.2020 г.

Соответственно, план-график закупок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее именуется – план-график закупок на 2021 год) должен быть утвержден Субъектом контроля не позднее 22.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год утвержден и размещен Субъектом контроля в ЕИС в установленный законодательством срок - 18.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

### **III. Порядок организации осуществления закупок у Субъекта контроля.**

#### *3.1 Контрактный управляющий (контрактная служба).*

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом (распоряжением) Субъекта контроля о приеме работника на работу от 13.01.2020 года № 01-07а Гамбург Ксения Сергеевна принята на должность инженера с 13.01.2020 г. (приложение № 15).

Приказом Субъекта контроля от 13.01.2020 года № 02-07а инженеру вменены дополнительные обязанности контрактного управляющего в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МУ «ЦМТ и ТО» (приложение № 16).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Гамбург К.С. имеет высшее образование и прошла обучение:



- в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 аудиторных часов (удостоверение о повышении квалификации от 27.09.2017 г. № 0011133 УО РАНХиГС-167) (приложение № 17);

- в ООО «Результат» на ведение профессиональной деятельности в сфере: управления государственными и муниципальными закупками в качестве контрактного управляющего (диплом о профессиональной переподготовке от 17.09.2018 г. № 130600002330) (приложение № 18);

- в ООО «Учебный центр «Приоритет» на ведение профессиональной деятельности в сфере: контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (диплом о профессиональной переподготовке от 02.11.2020 г. № 000000459) (приложение № 19).

Согласно должностной инструкции инженера, на него возложены полномочия, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе. В должностной инструкции имеется подпись об ознакомлении с инструкцией Гамбург К.С. (приложение № 20).

### *3.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы.*

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с постановлением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 20.05.2014 № 1454-п «Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем организации и проведения конкурентных процедур (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений) (за исключением полномочий на обоснование закупок, определений условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта) для муниципальных заказчиков и заказчиков Копейского городского округа, независимо от источников финансового обеспечения, осуществляет уполномоченный орган - администрация Копейского городского округа Челябинской области в лице отдела муниципального заказа администрации Копейского городского округа.

В соответствии с постановлением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 23.04.2020 № 809-п «Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем организации и проведения конкурсных процедур (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме) (за исключением полномочий на обоснование закупок, определений условия контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта) для муниципальных заказчиков и заказчиков Копейского городского округа, независимо от источников

финансового обеспечения, осуществляет уполномоченный орган - администрация Копейского городского округа Челябинской области в лице отдела муниципальных закупок администрации Копейского городского округа.

**IV. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе.**

*4.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.*

На момент проведения проверки открытые конкурсы в электронной форме находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

*4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.*

На момент проведения проверки конкурсы с ограниченным участием в электронной форме, находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

*4.3. Проверка двухэтапных конкурсов в электронной форме.*

На момент проведения проверки двухэтапные конкурсы в электронной форме, находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

*4.4. Проверка аукционов в электронной форме.*

На момент проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находились 5 аукционов в электронной форме:

- на поставку комплектующих для компьютерной техники на сумму 51 623 руб. 50 коп. (извещение от 01.10.2021 г. № 0169300025321000494);

- на выполнение работ по ремонту медицинского кабинета МУ «ЦМТ и ТО» по адресу: г. Копейск, ул. Лермонтова, 2-в, на сумму 177 334 руб. 80 коп. (извещение от 11.10.2021 г. № 0169300025321000505);

- на выполнение работ по ремонту системы водоснабжения, отопления гаража МУ «ЦМТ и ТО» по адресу: г. Копейск, ул. Лермонтова, 2-в, на сумму 68 683 руб. 20 коп. (извещение от 11.10.2021 г. № 0169300025321000507);

- на поставку горюче-смазочных материалов на сумму 59 966 руб. 00 коп. (извещение от 12.10.2021 г. № 0169300025321000509);

- на поставку горюче-смазочных материалов на сумму 199 470 руб. 80 коп. (извещение от 12.10.2021 г. № 0169300025321000510).

В ходе проверки, указанных выше 5 аукционов в электронной форме на общую сумму 557 078 руб. 30 коп., выявлены нарушения в 2 аукционах на общую сумму 259 436 руб. 80 коп., и установлено следующее:

*4.4.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 12.10.2021 г. № 0169300025321000509 на поставку горюче-смазочных материалов (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта 59 966 руб. 00 коп.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение



количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 6 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В документации о проведении аукциона в электронной форме установлено значение оригинальное моторное масло NISSAN.

В обосновании использования при описании объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, не предусмотренных КТРУ требование к товару установлено, в связи с тем, что данные автомобили NISSAN находятся на гарантийном обслуживании.

В ответе на запрос от 21.10.2021 № 03-269 (приложение № 21) в перечне автотранспортных средств Субъекта контроля по извещению № 0169300025321000509, автомобилей NISSAN на гарантийном обслуживании не имеется.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе субъектом контроля в документацию об электронном аукционе включены требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно: оригинальное моторное масло NISSAN.

Аналогичное нарушение допущено в извещении о проведении электронного аукциона от 12.10.2021 г. № 0169300025321000510.

#### *4.5. Проверка запроса котировок в электронной форме.*

На момент проведения проверки запросы котировок в электронной форме находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

#### *4.6. Проверка запроса предложений в электронной форме.*

На момент проведения проверки запросы предложений в электронной форме находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

#### *4.7. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.*

При проверке извещений:

- от 01.10.2021 г. № 0169300025321000494;
- от 11.10.2021 г. № 0169300025321000505;
- от 11.10.2021 г. № 0169300025321000507;
- от 12.10.2021 г. № 0169300025321000509;
- от 11.10.2021 г. № 0169300025321000510.

Нарушений не выявлено, лоты не укрупнялись.

*4.8. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.*

При проверке извещений от 01.10.2021 г. № 0169300025321000494 от 11.10.2021г. № 0169300025321000505; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000507; от 12.10.2021 г. № 0169300025321000509; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000510 нарушений не выявлено.

*4.9. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.*

При проверке порядка рассмотрения заявок участников аукциона в электронной форме (извещения от 01.10.2021 г. № 0169300025321000494; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000505; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000507; от 12.10.2021 г. № 0169300025321000509; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000510) нарушений не выявлено.

*4.9.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.*

При проверке допуска заявок участников аукционов в электронной форме (извещения от 01.10.2021 г. № 0169300025321000494; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000505; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000507; от 12.10.2021 г. № 0169300025321000509; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000510) нарушений не выявлено.

*4.9.2. Проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.*

При проверке отказа заявок участников аукционов в электронной форме (извещения от 01.10.2021 г. № 0169300025321000494; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000505; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000507; от 12.10.2021 г. № 0169300025321000509; от 11.10.2021 г. № 0169300025321000510), Субъектом контроля заявки не отклонялись.

**V. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок и запроса предложений.**

*5.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.*

В проверяемом периоде закупок путём проведения открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

*5.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.*

В проверяемом периоде закупок путём проведения конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

*5.3 Проверка двухэтапных конкурсов в электронной форме.*

В проверяемом периоде закупок путём проведения двухэтапного конкурса в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.



#### *5.4. Проверка аукционов в электронной форме.*

Согласно представленной информации в 2020 году (приложение № 2) Субъектом контроля в ЕИС размещено 17 аукционов в электронной форме, с начальной (максимальной) ценой контракта на общую сумму 4 823 734 руб. 51 коп., по результатам которых заключено 8 контрактов на общую сумму 2 524 618 руб. 17 коп.

На дату начала проверки (11.10.2021 г.) Субъектом контроля в 2021 году в ЕИС размещено 23 аукционов в электронной форме, с начальной (максимальной) ценой контракта на общую сумму 7 248 436 руб. 39 коп., по результатам которых заключено 11 контрактов на общую сумму 4 911 725 руб. 82 коп.

В проверяемом периоде решения по жалобам, предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в адрес должностных лиц Заказчика контрольными органами не выдавались.

В ходе проведения выборочной проверки состоявшихся процедур проверено 3 аукциона в электронной форме на общую сумму 857 865 руб. 96 коп., осуществленных Заказчиком в проверяемом периоде на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 06.11.2020 г. № 0169300025320000703 на поставку бумаги для офисной техники белой с начальной (максимальной) ценой контракта 46 735 руб. 50 коп.;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 19.07.2021 г. № 0169300025321000393 на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация) с начальной (максимальной) ценой контракта 618 722 руб. 46 коп.

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 06.08.2021 г. № 0169300025321000432 на оказание услуг по замене рулевого механизма с начальной (максимальной) ценой контракта 192 408 руб. 00 коп.

В ходе проверки указанных выше аукционов в электронной форме нарушения выявлены во всех 3 аукционах в электронной форме на общую сумму 857 865 руб. 96 коп., и установлено следующее:

*5.4.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 06.11.2020 г. № 0169300025320000703 на поставку бумаги для офисной техники белой (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта 46 735 руб. 50 коп.*

1. Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.



В пункте 5 документации об электронном аукционе «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» указано: ««16» ноября 2020 года 09 часов 00 минут (местного времени)».

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об Аукционе –14 ноября 2020 г.

Однако, согласно пункту 8 документации об электронном аукционе «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» документации об электронном аукционе указано: **«13» ноября 2020 года.**

Часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе не устанавливает как таковой срок подачи запроса участником электронного аукциона, который мог быть продлен по правилам статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, а определяет период времени - не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, при получении запроса в пределах которого у заказчика отсутствует обязанность размещать разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

2. Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 07.04.2020 г. № 1152 (далее именуется – Приказ № 1152) «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, типового контракта **на поставку** продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, **бумаги**, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, информационных карт данных типовых контрактов» утвержден типовой контракт на поставку бумаги (далее – Типовой контракт).

Настоящий приказ вступил в силу с 27.07.2020 г.

Следовательно, Заказчик при осуществлении закупки «Поставка бумаги для офисной техники белой» обязан применить Типовой контракт.

Однако, Типовой контракт Заказчиком не применен.

Таким образом, в нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, Приказа № 1152, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации



Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неприменения Типового контракта на поставку бумаги.

5.4.2. *Извещение о проведении электронного аукциона от 19.07.2021 г. № 0169300025321000393 на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация) (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта 618 722 руб. 46 коп.*

Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 5 документации об электронном аукционе «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» указано: ««27» июля 2021 года 09 часов 00 минут (время местное)».

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 25 июля 2021 г.

Однако, согласно пункту 8 документации об электронном аукционе «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» документации об электронном аукционе указано: **«26» июля 2021 года.**

Часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе не устанавливает как таковой срок подачи запроса участником электронного аукциона, который мог быть продлен по правилам статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, а определяет период времени - не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, при получении запроса в пределах которого у заказчика отсутствует обязанность размещать разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

5.4.3. *Извещение о проведении электронного аукциона от 06.08.2021 г. № 0169300025321000432 на оказание услуг по замене рулевого механизма (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта 192 408 руб. 00 коп.*

1. Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.



Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 5 документации об электронном аукционе «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» указано: ««16» августа 2021 года 09 часов 00 минут (время местное)».

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 14 августа 2021 г.

Однако, согласно пункту 8 документации об электронном аукционе «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» документации об электронном аукционе указано: **«13» августа 2021 года.**

Часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе не устанавливает как таковой срок подачи запроса участником электронного аукциона, который мог быть продлен по правилам статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, а определяет период времени - не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, при получении запроса в пределах которого у заказчика отсутствует обязанность размещать разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

2. Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Приказом № 1152 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, типового контракта **на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств**, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного,



информационных карт данных типовых контрактов» утвержден типовой контракт на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (далее – Типовой контракт).

Настоящий приказ вступил в силу с 27.07.2020 г.

Следовательно, Заказчик при осуществлении закупки «Оказание услуг по замене рулевого механизма» обязан применить Типовой контракт.

Однако, типовой контракт Заказчиком не применен.

Таким образом, в нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, Приказа № 1152, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неприменения Типового контракта на оказание услуг по замене рулевого механизма.

#### *5.5. Проверка запроса котировок в электронной форме.*

Согласно представленной информации в 2020 году (приложение № 2) в ЕИС размещено 4 запроса котировок в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта на общую сумму 1 998 635 руб. 00 коп., по результатам которых заключено 4 контракта на общую сумму 1 411 710 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 2 статьи 82.1 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2020 году составил 7 462 096 руб. 37 коп.

Следовательно, десять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика в 2020 году составляет 746 209 руб. 64 коп.

Объем закупок, осуществленных в 2020 году на основании проведения запросов котировок в электронной форме - 1 998 635 руб. 00 коп., что составляет 26,78 процента.

В нарушение части 2 статьи 82.1 Закона о контрактной системе объем закупок, осуществленных в 2020 году на основании проведения запросов котировок превышает десять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика в 2020 году.

#### *5.6. Проверка запроса предложений в электронной форме.*

В проверяемом периоде закупок путём проведения запроса предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

#### *5.7. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.*

В проверяемом периоде случаи укрупнения (дробления) Заказчиком лотов при осуществлении закупок не выявлены.

#### *5.8. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.*

В проверяемом периоде антидемпинговые меры применялись при проведении 9 аукционов в электронной форме на общую сумму 2 225 378 руб. 07 коп.:

- извещение от 01.03.2021 г. № 0169300025321000031;
- извещение от 01.03.2021 г. № 0169300025321000032;

- извещение от 16.04.2021 г. № 0169300025321000149;
- извещение от 14.04.2021 г. № 0169300025321000130;
- извещение от 22.06.2021 г. № 0169300025321000326;
- извещение от 06.08.2021 г. № 0169300025321000432;
- извещение от 10.04.2020 г. № 0169300025320000146;
- извещение от 15.09.2020 г. № 0169300025320000559;
- извещение от 27.10.2020 г. № 0169300025320000656.

Нарушений применения антидемпинговых мер не выявлено.

#### *5.9. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.*

*5.9.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.*

При проведении проверки применен выборочный метод, в ходе которого проверен допуск заявок участников закупок следующих аукционов:

- извещение от 06.11.2020 г. № 0169300025320000703;
- извещение от 19.07.2021 г. № 0169300025321000393;
- извещение от 06.08.2021 г. № 0169300025321000432.

Нарушений допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре не выявлено.

### **VI. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

*6.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.*

Согласно представленной информации в 2020 году Заказчиком, на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 8 договоров:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 договор на сумму 67 577 руб.92 коп.;
- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 5 договоров на сумму 378 160 руб. 00 коп.;
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 2 договора на сумму 49 532 руб. 52 коп.

Согласно представленной информации в 2021 году Заказчиком, на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 8 договоров:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 договор на сумму 85 000 руб. 00 коп.;
- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 5 договоров на сумму 597 640 руб. 57 коп.;
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 2 договора на сумму 84 197 руб. 65 коп.

В ходе проведения плановой проверки проверены все 16 договоров (контрактов). Выявлены нарушения во всех договорах (контрактах) на общую сумму 1 262 108 руб. 66 коп. и установлено следующее.



*6.1.1. Договор холодного водоснабжения и водоотведения от 10.02.2020 г. № 90067 (№ 3741102077520000002) с МУП «ПОВВ» на сумму 7 500 руб. 00 коп.*

6.1.1.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Договор от 10.02.2020 г. № 90067 заключен с единственным поставщиком МУП «ПОВВ» - 10.02.2020 г.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента заключения контракта, а именно с 10.02.2020 г.

Однако, в пункте 2.1. договора от 10.02.2020 г. № 90067 указано, что датой начала подачи холодной воды и приема сточных вод является 01 января 2020 г.

Вместе с тем, в пункте 12.1 договора от 10.02.2020 г. № 90067 установлено, что «Настоящий договор вступает в силу с момента подписания и действует по 31.12.2020 г. при этом распространяет свое действие на взаимоотношения сторон, возникшие с 01.01.2020 г.».

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении договора от 10.02.2022 г. № 90067 холодного водоснабжения и водоотведения установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения договора.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договоров (контрактов):

- от 06.02.2020 г. № 74020431000193 (№ 3741102077520000001);
- от 10.02.2020 г. № 4675730 (№ 3741102077520000015);
- от 17.02.2020 г. № 1023-1-20 (№ 3741102077520000004);
- от 10.03.2020 г. № ЧЛБ-312-00487-20 (№ 3741102077520000007);



- от 11.06.2020 г. № ЧЛБ-312-04409-20 (№ 3741102077520000013);
- от 30.06.2020 г. № 74020421001490 (№ 3741102077520000015);
- от 31.07.2020 г. № ЧЛБ-312-05160-20 (№ 3741102077520000016).

6.1.1.2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Однако, в договоре от 10.02.2020 г. № 90067 условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, отсутствует.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении договора от 10.02.2020 г. № 90067 Заказчик условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта не установил.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договора от 17.02.2020 г. № 1023-1-20 (3741102077520000004).

*6.1.2. Муниципальный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 10.02.2020 г. № 4675730 (№ 3741102077520000015) с ПАО «Ростелеком» на сумму 100 000 руб. 00 коп.*

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный контракт, муниципальный контракт – это договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Заказчиком заключен муниципальный контракт от 10.02.2020 г. № 4675730 с ПАО «Ростелеком» на услуги связи на сумму 100 000 руб. 00 коп.

Субъект контроля не относится к муниципальному заказчику, поэтому он не вправе заключать муниципальный договор (контракт).

*6.2. Проверка осуществления закупок на основании пунктов 4 и (или) 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.*

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (шестисот тысяч рублей с 24.04.2020 г.), не должен превышать



два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (десять процентов с 24.04.2020 г.) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2020 году составил 7 462 096 руб. 37 коп.

В 2020 году в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено 118 закупок на общую сумму 1 886 008 руб. 35 коп, или 25,27 процента совокупного годового объема закупок Заказчика в 2020 году, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (приложение 2).

Планируемый совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2021 году составил 4 288 525 руб. 19 коп.

В 2021 году в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено 80 закупок на общую сумму 1 805 773 руб. 70 коп., или 42,11 процента совокупного годового объема закупок Заказчика в 2021 году, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (приложение 3).

При проверке 198 договоров (контрактов) выявлены нарушения в 34 договорах (контрактах) на общую сумму 477 134 руб. 41 коп. и установлено следующее.

*6.2.1. Договор от 02.04.2020 г. № ЗП/17 с МУП «Копейское пассажирское автопредприятие» на оказание услуг санитарной обработки транспортных средств суммой 1 134 руб. 00 коп. (приложение № 23).*

6.2.1.1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

При проверке договора от 02.04.2020 г. № ЗП/17 установлено, что условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, отсутствует.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении договора от 28.12.2020 г. № 50 Заказчик условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта не установил.

Аналогичное нарушение допущено по следующим договорам (контрактам):

- от 24.01.2020 № 274376568295;
- от 01.02.2020 № Зп/9;
- от 05.02.2020 № 4020CL0005;
- от 07.02.2020 № 0702/2020;
- от 10.02.2020 № 10-Т/20;
- от 17.02.2020 № 11;
- от 19.02.2020 № 4020CL0006;
- от 15.04.2020 № ЧП-35/2020/ЗП/19;
- от 19.06.2020 № 6255619;
- от 26.06.2020 № 2020.488780;
- от 06.08.2020 № 393;
- от 17.08.2020 № 24/01-107;
- от 14.10.2020 № 504;

- от 16.02.2021 № ЧП-36/2021;
- от 01.03.2021 № 06;
- от 01.03.2021 № 9;
- от 01.03.2021 № 10;
- от 01.04.2021 № 2;
- от 07.04.2021 № 3;
- от 04.05.2021 № 2021.470752;
- от 17.05.2021 № К-ГП-195;
- от 25.05.2021 № 124-48;
- от 17.08.2021 № 22;
- от 30.08.2021 № ОУ-124269.

6.2.1.2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Однако, в пункте 3.3. договора от 02.04.2020 г. № ЗП/17 установлено следующее: «Оплата по настоящему договору производится Заказчиком по безналичному расчету по факту оказанных услуг, в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня предоставления документов на оплату и акта оказанных услуг».

Таким образом, в нарушение положений части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Заказчиком договор от 02.04.2020 г. № ЗП/17 заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления срока оплаты поставленного товара, превышающего 30 календарных дней.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договоров (контрактов):

- от 02.04.2020 № ЗП /17;
- от 29.07.2020 № EIs013051/001;
- от 05.08.2020 № 2020.596392;
- от 06.08.2020 № 393;
- от 17.08.2020 № 24/01-107;
- от 18.09.2020 № ЗП/28-1;
- от 16.02.2021 № ЧП-36/2021;
- от 01.03.2021 № 06;
- от 17.08.2021 № 22;
- от 12.08.2021 № 2021.786004.

6.2.2. *Муниципальный контракт от 30.01.2020 г. № 799 с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 21 600 руб. 00 коп. (приложение № 24).*

6.2.2.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.



Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Муниципальный контракт от 30.01.2020 г. № 799 заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 30.01.2020 г.

Однако, в пункте 4.12. контракта от 30.01.2020 г. № 799 указано, что: «Настоящий контракт вступает в силу с «01» 01.2020 и действует по «31» декабря 2020г.».

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении контракта от 30.01.2020 г. № 799 установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договоров (контрактов):

- от 24.01.2020 г. № 274376568295;
- от 04.03.2020 г. № 2020.127764;
- от 01.06.2021г. № 64.

6.2.2.2. В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный контракт, муниципальный контракт – это договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Заказчиком заключен муниципальный контракт от 30.01.2020 г. № 799 с ПАО «Ростелеком» на услуги связи на сумму 21 600 руб. 00 коп.

Субъект контроля не относится к муниципальному заказчику, поэтому он не вправе заключать муниципальный договор (контракт).

Аналогичное нарушение допущено при заключении муниципального контракта от 10.02.2020 г. № 120-20.

*6.2.3. Договор от 01.03.2021 г. № 9 с государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» на предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей автотранспортных средств на сумму 24 339 руб. 00 коп. (приложение № 25).*

В российском законодательстве отсутствует толкование понятия «банковский день». Статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В ходе проведения контрольного мероприятия при проверке контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в нарушение статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре от 01.03.2021 г. № 9 срок оплаты определен в банковских днях.

Аналогичное нарушение допущено по следующим договорам (контрактам):

- от 01.03.2021 г. № 10;
- от 01.06.2021 г. № 64.

*6.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.*

В проверяемом периоде указанных закупок не осуществлялось.

*6.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.*

В проверяемом периоде указанных закупок не осуществлялось.

*6.5. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.*

Согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе проводится в порядке, установленном частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе, и в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 г. N 961 "Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 961).



В проверяемом периоде, согласно Постановлению № 961, согласование заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не требовалось.

Согласно представленной информации в 2020 и 2021 годах Заказчиком, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 5 контрактов (договоров) на сумму 720 160 руб. 00 коп. и 7 контрактов (договоров) на сумму 810 519 руб. 90 коп. соответственно.

В ходе проведения плановой проверки проверены все 12 договоров (контрактов), нарушения не выявлены.

*6.6. Проверка осуществления закупок на основании пункта 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.*

В проверяемом периоде указанных закупок не осуществлялось.

## **VII. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.**

*7.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.*

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций совокупный годовой объем закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2020 году составил 4 273,34571 тысяч рублей.

В 2020 году Заказчику необходимо было осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму не менее 641,00186 тысяч рублей.

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 3 952,44847 тысяч рублей или 92,49073 процента, что соответствует требованиям статьи 30 Закона о контрактной системе.

*7.2. Проверка отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.*

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой

отчет на официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен Заказчиком на официальном сайте 30.03.2021 г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока.

### **VIII. Заключение контракта.**

*8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.*

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов:

- от 02.12.2020 г. № 0169300025320000703 (№ 3741102077520000025);
- от 10.08.2021 г. № 0169300025321000393 (№ 3741102077521000023);
- от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 (№ 3741102077521000025).

При проверке указанных выше контрактов нарушений не выявлено.

*8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.*

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов:

- от 02.12.2020 г. № 0169300025320000703 (№ 3741102077520000025);
- от 10.08.2021 г. № 0169300025321000393 (№ 3741102077521000023);
- от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 (№ 3741102077521000025).

При проверке указанных выше контрактов нарушений не выявлено. Контракты заключены в срок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

### **IX. Исполнение, изменение, расторжение контракта.**

#### *9.1. Исполнение контракта.*

*9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.*

Приказом Субъекта контроля от 13.01.2020 г. № 02-086 утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) (далее – Порядок) (приложение № 26).

*9.1.2. Наличие локального нормативного акта о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.*

Приложением № 2 приказа Субъекта контроля от 13.01.2020 г. № 02-086 утвержден состав лиц на постоянной основе ответственных за проведение внутренней экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов,



предусмотренных контрактами (договорами), подписаны Приказы о приеме на работу (приложения № 27, 28, 29):

- начальник гаража – Адищев А.Ю. – приобретение товаров, работ, услуг, обеспечивающих бесперебойную работу транспортных средств;
- заведующий хозяйством – Зайнуллина М.Н – приобретение товаров, работ, услуг, обеспечивающих хозяйственную деятельность учреждения;
- программист – Богер В.Л. – приобретение товаров, работ, услуг, обеспечивающих работоспособность компьютерной и оргтехники.

*9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту.*

Заказчик в пункте 3.6. Положения о проведении проверки (экспертизы) указал следующее: «Приемка работ, услуг осуществляется в соответствии с условиями контракта (договора) и проводится по завершении выполнения (оказания) всего объема работ (услуг) и (или) отдельных их этапов, предусмотренных условиями контракта (договора), с представлением заказчику четко и правильно оформленной документации в соответствии с контрактом (договором) в установленной комплектности и необходимом количестве экземпляров».

Заказчик в пункте 5 Положения о проведении проверки (экспертизы) указал следующее:

«В целях проведения экспертизы силами Заказчика, Заказчиком назначаются ответственные лица, действующие на постоянной основе (Приложение № 2 приказа от 13.01.2020 г. № 02-086) из числа работников Заказчика, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (договором), в части их соответствия условиям контракта (договора)

Результаты экспертизы оформляются в виде заключения. Заключение проставляется путем отметки нанесения штампа на документах о приемке «Товар (услуга, работа) соответствует условиям контракта (договора). Подпись. Дата» или аналогичной отметки (на период отсутствия штампа) с указанием даты решения, которое подписывается ответственным лицом, действующим на постоянной основе».

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты:

- от 02.12.2020 г. № 0169300025320000703 (№ 3741102077520000025);
- от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 (№ 3741102077521000025).

Нарушений не выявлено.

*9.1.4. Проверка проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при исполнении контракта.*

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) **приемку** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), **оказанной услуги**, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы,

оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, **включая проведение** в соответствии с Законом о контрактной системе **экспертизы** поставленного товара, результатов выполненной работы, **оказанной услуги**, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) **оплату заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), **оказанной услуги**, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, **применении мер ответственности** и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для **проверки предоставленных** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **результатов**, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

При проведении проверки применен выборочный метод, в ходе которого проверены:

- контракт от 02.12.2020 г. № 0169300025320000703 на поставку бумаги для офисной техники белой на сумму 42 762 руб. 94 коп.;

- муниципальный контракт от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 на оказание услуг по замене рулевого механизма на сумму 85 519 руб. 24 коп.

Выявлены нарушения и установлено следующее:

*9.1.4.1. Заказчиком заключен муниципальный контракт от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 на услуги по замене рулевого механизма на сумму 85 519 руб. 24 коп. (далее именуется – Контракт).*

Согласно пункту 1.1. Контракта Исполнитель обязуется в соответствии с условиями настоящего Контракта оказать услуги по замене рулевого механизма, а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Пунктом 4.2. Контракта заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения **акта приема-сдачи оказанных услуг** и отчетных документов, осуществляет проверку оказанных Исполнителем услуг по Контракту на предмет соответствия оказанных услуг требованиям и условиям Контракта, принимает услуги, передает Исполнителю подписанный со своей стороны **акт приема-передачи оказанных услуг** по Контракту или отказывает в приемке, направляя мотивированный отказ от приемки услуг.



Согласно пункту 4.1.1. при приемке автомобиля представителем заказчика проверяются: внешнее состояние; комплектность; качество установки узлов, агрегатов, запасных частей, готовность автомобиля к эксплуатации

При приемке услуг заказчик обязан провести экспертизу для проверки оказанных исполнителем услуг, предусмотренных Contractом, в части их соответствия условиям Contractа. Экспертиза результатов услуг, предусмотренных Contractом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании Contractов, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации (Пункт 4.3.).

Заказчиком в качестве документа о приемке оказанных услуг по Contractу принят универсальный передаточный документ. Универсальный передаточный документ от 13.09.2021 № 4448, подписан начальником МУ «ЦМТ и ТО» А.В. Алексеевым. На штампе «Товар, услуга, работа соответствует условиям контракта (договора)» стоит только подпись без указания должности, расшифровки подписи и даты проведения экспертизы.

В нарушение пункта 4.2 Contractа акт приема-сдачи оказанных услуг не составлялся.

2) Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных Contractом.

Согласно части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного Contractом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Contractом срока исполнения обязательства, и устанавливается Contractом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Contractом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Пунктом 7.4. Contractа установлено, что в случае просрочки исполнения Исполнителем (обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Contractом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Contractом, заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 7.4. Контракта предусмотрено направление требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) Исполнителю за просрочку исполнения обязательств.

Исходя из системного толкования положений Закона о контрактной системе, **заказчик обязан** в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, потребовать выплату неустойки за просрочку.

Муниципальный контракт № 0169300025321000432 заключен - 30.08.2021 г.

Согласно пункту 1.4. Контракта срок оказания услуг определен: «В течение 2 рабочих дней с момента заключения контракта».

Таким образом, срок оказания услуг – 02.09.2021 г.

Заказчиком в качестве документа о приемке оказанных услуг по Контракту принят универсальный передаточный документ от 13.09.2021 № 4448, подписан начальником МУ «ЦМТ и ТО» А.В. Алексеевым.

В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 7.4. Контракта Субъект контроля не исполнил обязанность по направлению ООО «Фрагмент» требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в установленный срок.

Пунктом 7.5 Контракта определен порядок расчета пени за просрочку исполнения Исполнителем обязательств.

Таким образом, Заказчик должен был направить ООО «Фрагмент» требование об уплате неустойки в виде пени за просрочку исполнения обязательств оказания услуг в сумме 204 руб. 53 коп.:

$(85\,519 \text{ руб. } 24 \text{ коп.} * 1/300 * 6,5\% * 10 \text{ дней}) = 185 \text{ руб. } 29 \text{ коп.}$

$(85\,519 \text{ руб. } 24 \text{ коп.} * 1/300 * 6,75\% * 1 \text{ день}) = 19 \text{ руб. } 24 \text{ коп.}$

*9.1.5. Проверка проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертами, экспертными организациями, привлеченными в порядке, установленном частью 4 статьи 94 Закона о контрактной системе.*

Экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертами, экспертными организациями не осуществлялась, ввиду отсутствия необходимости.

*9.1.6. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.*

При проведении проверки применен выборочный метод, в ходе которого проверены следующие контракты (договоры):

- от 02.12.2020 г. № 0169300025320000703 (№ 3741102077520000025);

- от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 (№ 3741102077521000025).

Нарушения не выявлены.



#### 9.1.7. Проверка использования результатов закупок.

При осмотре товаров, выполненных работ установлено, что поставленные товары, выполненные работы используются по назначению, что соответствует целям закупок.

На основании изложенного, при проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений Законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

#### 9.2. Изменение контракта.

9.2.1. Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты с изменениями:

- от 16.02.2021г. № 05;
- от 09.03.2021г. № 2021.239639.

Нарушений не выявлено.

#### 9.3. Расторжение контракта.

Согласно части 8 статьи 95 закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Очевидно, что расторгнуть можно только тот контракт, действие которого не прекратилось. Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса РФ при отсутствии в законе или договоре указания о том, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по нему, такой договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В проверяемом периоде у Субъекта контроля выявлены нарушения срока расторжения в 5 договорах (контрактах):

№ п/п	Договор (контракт)		Сумма договора (контракта), руб. коп.	Срок действия договора (контракта)	Документ о расторжении договора (контракта) (при наличии)	
	Дата заключения	№			Дата	Сумма, руб. коп.
1	05.11.2020	0169300025320000604	23 451,81	31.12.2020	04.02.2021	14 709,36
2	10.02.2020	4675730	100 000,00	31.12.2020	29.01.2021	67 577,92
3	10.02.2020	90067	7 500,00	31.12.2020	24.02.2021	5 193,04
4	30.06.2020	74020421001490	35 000,00	31.12.2020	21.01.2021	8 023,54
5	10.09.2020	ЗП/28	3 000,00	31.12.2020	21.01.2021	2 000,00

#### 9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись, в виду отсутствия оснований (приложение № 12).

## **Х. Реестр контрактов, заключенных заказчиками.**

Статьей 103 Закона о контрактной системе предусмотрено ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее именуется - Постановление № 1084).

Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством для ведения реестра контрактов утвержден приказом Минфина России от 19 июля 2019 года № 113н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (далее именуется – Порядок формирования информации).

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

В силу подпункта «и» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом, заказчика.

В силу подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта.

В силу подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней, в соответствии с действующей редакцией Постановления № 1084, информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «и», «к», «л» и «н» пункта 2 Постановления № 1084.

*10.1.* В соответствии с пунктом 9 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «и» пункта 2 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта направляет в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов копию заключенного контракта, подписанную электронной подписью заказчика.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов:

- от 01.03.2021 г. № 0169300025321000006 (3741102077521000006);
- от 02.03.2021 г. № 0169300025321000009 (3741102077521000007);
- от 24.03.2021 г. № 0169300025321000031 (3741102077521000009);



- от 26.03.2021 г. № 0169300025321000032 (3741102077521000010);
- от 10.05.2021 г. № 0169300025321000149 (3741102077521000013);
- от 06.08.2021 г. № 0169300025321000378 (3741102077521000022);
- от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 (3741102077521000025).

Нарушения не выявлены.

10.2. В соответствии с пунктом 10 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «к» пункта 2, пункта 12 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней со дня исполнения контракта формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов:

- от 01.03.2021 г. № 0169300025321000006 (3741102077521000006);
- от 02.03.2021 г. № 0169300025321000009 (3741102077521000007);
- от 24.03.2021 г. № 0169300025321000031 (3741102077521000009);
- от 26.03.2021 г. № 0169300025321000032 (3741102077521000010);
- от 10.05.2021 г. № 0169300025321000149 (3741102077521000013);
- от 06.08.2021 г. № 0169300025321000378 (3741102077521000022);
- от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 (3741102077521000025).

Нарушения не выявлены.

10.3. В соответствии с пунктом 8 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «з» пункта 2, пункта 12 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней направляет в Федеральное казначейство информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении контракта проверен контракт (договор) от 10.02.2020 г. № 90067 (№ 3741102077520000003).

Нарушения не выявлены.

10.4. В соответствии с пунктом 13 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «н» пункта 2 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней со дня приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) формирует и направляет в Федеральное казначейство документ о приемке.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство документов о приемке проверены следующие контракты (договоры):

- от 01.03.2021 г. № 0169300025321000006 (3741102077521000006);
- от 02.03.2021 г. № 0169300025321000009 (3741102077521000007);
- от 24.03.2021 г. № 0169300025321000031 (3741102077521000009);
- от 26.03.2021 г. № 0169300025321000032 (3741102077521000010);
- от 10.05.2021 г. № 0169300025321000149 (3741102077521000013);
- от 06.08.2021 г. № 0169300025321000378 (3741102077521000022);
- от 30.08.2021 г. № 0169300025321000432 (3741102077521000025).

Выявлены нарушения при направлении в Федеральное казначейство документов о приемке:

- Заказчиком 02.12.2020 г. заключен контракт № 0169300025320000703 на поставку бумаги для офисной техники белой (№ 3741102077520000025) на сумму 42 762 руб. 94 коп.

Согласно информации, размещенной в ЕИС от 25.12.2020 г. дата подписания Заказчиком документа о приемке товарной накладной - 10.12.2020 г.

Следовательно, документ о приемке должен быть направлен в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 17.12.2020 г.

Однако, Заказчиком документ о приемке направлен в Федеральное казначейство 25.12.2020 г.

Срок нарушения составил 6 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084, документ о приемке направлен Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестре контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При проверке размещения в ЕИС прикрепленной копии документа о приемке не представляется возможным открыть файл документа, в связи с его архивацией – «RAR архив».

В нарушение требований пункта 5 Порядка формирования информации электронные документы и электронные образы документов должны иметь распространенные открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации документов, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительных программных или технологических средств.

10.5. В соответствии с пунктом 11 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «л» пункта 2, пункта 12 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней направляет в Федеральное казначейство информацию о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о расторжении контрактов:

- от 24.03.2021 г. № 0169300025321000031 (№ 3741102077521000009);
- от 10.02.2020 г. № 4675730 (№ 3741102077520000002);
- от 10.02.2020 г. № 90067 (№ 3741102077520000003).

Нарушения не выявлены.

10.6. В соответствии с пунктом 10 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «к» пункта 2 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 37 приказа Минфина России от 24.11.2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», при формировании информации об оплате неустойки (штрафа, пени) указываются следующие сведения для каждого платежного документа:



наименование и код валюты, в которой осуществляется оплата неустойки (штрафа, пени), размер оплачиваемой неустойки (штрафа, пени).

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) по контракту от 06.08.2021 г. № 0169300025321000378 (№ 3741102077521000022) установлено следующее.

*Заказчиком 06.08.2021 г. заключен контракт № 0169300025321000378 (№ 3741102077521000022) на поставку матрасов на сумму 19 300 руб. 00 коп.*

Согласно информации, размещенной в ЕИС от 10.09.2021 г. дата составления Заказчиком требования (претензии) об уплате пени (штрафа, неустойки) в связи с просрочкой исполнения (ненадлежащим исполнением) обязательств, предусмотренных контрактом, при осуществлении закупки товара - 01.09.2021 г.

Следовательно, документ о начислении неустойки должен быть направлен в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 08.09.2021 г.

Однако, Заказчиком документ о приемке направлен в Федеральное казначейство 10.09.2021 г.

Срок нарушения составил 2 рабочих дня.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084, информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестре контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

### **Заключение**

1. В ходе проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения требований пункта 3 части 1 статьи 3, статьи 6, статьи 7, части 2 статьи 19, пункта 1 части 1 статьи 33, частей 2, 6, 11, 13.1 статьи 34, части 4 статьи 65, части 2 статьи 82.1, пунктов 10, 13 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к», «н» пункта 2 Постановления № 1084, Приказа № 1152.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

### **Приложения**

- 1-3. Таблицы Заказчика на 19 листах.
4. Копия распоряжения о назначении и.о. руководителя муниципального учреждения на 1 листе.
5. Копия распоряжения о назначении начальника муниципального учреждения на 1 листе.
6. Копия распоряжения об освобождении от должности руководителя муниципального учреждения на 1 листе.
7. Копия приказа об исполнении обязанностей начальника муниципального учреждения на 1 листе.
8. Копия Устава на 18 листах.
9. Сшивка бухгалтерских отчетов на 22 листах.

10. Копия отчета об исполнении бюджета на 01.10.2021 год на 4 листах.
11. Запрос о предоставлении пояснений на 1 листе.
12. Пояснения на 8 листах.
13. Копия договора на поставку периферийного оборудования на 7 листах.
14. Копия договора на поставку устройства МФУ на 6 листах.
15. Копия приказа о приеме инженера на 1 листе.
16. Копия приказа о вменении дополнительных обязанностей на 1 листе.
17. Копия удостоверения о повышении квалификации от 27.09.2017 на 1 листе.
18. Копия диплома о профессиональной переподготовке от 17.09.2018 на 1 листе.
19. Копия диплома о профессиональной переподготовке от 02.11.2020 на 1 листе.
20. Копия должностной инструкции инженера на 3 листах.
21. Запрос о предоставлении пояснений на 2 листах.
22. Пояснения на 3 листах.
23. Копия договора об оказании услуг санитарной обработки транспортных средств на 5 листах.
24. Копия муниципального контракта об оказании услуг связи на 9 листах.
25. Копия договора об оказании услуг по предрейсовому и послерейсовому медицинскому осмотру водителей автотранспортных средств на 5 листах.
26. Копия приказа об утверждении порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) на 6 листах.
27. Копия приказа на начальника гаража на 1 листе.
28. Копия приказа на заведующего хозяйством на 1 листе.
29. Копия приказа на программиста на 1 листе.

Акт составлен в 1 экземпляре на 34 листах с приложениями на 130 листах.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

А.В. Лашко

К.С. Москвичева

О.В. Кустова