

Акт плановой выездной проверки № 5
Муниципального учреждения Копейского городского округа
«Управление строительства»

г. Копейск

15.10.2021 г.

Плановая проверка проведена в соответствии с распоряжением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 26.08.2021 г. № 553-р «О проведении плановой проверки».

Основание проведения проверки – часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее именуется – Закон о контрактной системе), Положение об отделе внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, утвержденное приказом администрации Копейского городского округа от 16.11.2020 № 135, Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотренного Законом о контрактной системе, утвержденные постановлением администрации Копейского городского округа от 24.02.2021 № 297-п, План контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области на 2021 год, утвержденный постановлением администрации Копейского городского округа от 16.12.2020 г. № 2862-п.

Предмет плановой проверки – соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями в рамках полномочий отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями при осуществлении закупок для обеспечения нужд Копейского городского округа.

Проверяемый период – с 01.01.2020 г. по 30.08.2021 г.

Сроки проведения плановой проверки – с 06.09.2021 г. по 01.10.2021 г.

Форма проведения контрольного мероприятия – выездная.

Члены инспекции:

- Лашко А.В., начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, руководитель инспекции;

- Москвичева К.С., главный специалист отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, участник инспекции;

- Кустова О.В., ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля администрации Копейского городского округа Челябинской области, участник инспекции.

Субъект контроля – Муниципальное учреждение Копейского городского округа «Управление строительства» (далее именуется – МУ КГО «Управление строительства»).

Адрес местонахождения: 456618, Челябинская область, город Копейск, проспект Ильича, дом 6.

Адрес места фактического осуществления деятельности: 456618, Челябинская область, город Копейск, проспект Ильича, дом 6.

ИНН 7411015020, КПП 743001001.

Руководитель Субъекта контроля:

– с 10.04.2019 г. по настоящее время - начальник Разинкин Михаил Васильевич (распоряжение администрации Копейского городского округа от 09.04.2019 г. № 197-р) (приложение № 6).

Субъект контроля осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением администрации Копейского городского округа от 06.12.2017 г. № 543-р (приложение № 7).

В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с частью 6 статьи 15 Закона о контрактной системе МУ КГО «Управление строительства» осуществляет полномочия заказчика на осуществление закупок на основании:

- Распоряжения от 21.05.2020 № 261-р «О передаче полномочий муниципального заказчика МУ КГО «Управление строительства» (листы сшивки 1-2 приложения № 8) и Соглашения от 25.05.2020 г. № 1 (листы сшивки 8- 12 приложения № 8) о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени Органа местного самоуправления муниципального контракта на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Борьбы в г. Копейске Челябинской области», в рамках реализации программы «Развитие физической культуры и спорта в Копейском городском округе», утвержденной постановлением администрации Копейского городского округа от 25.11.2019 № 2832-п;

- Распоряжения от 04.02.2021 № 60-р «О передаче полномочий муниципального заказчика МУ КГО «Управление строительства» (листы сшивки 21-22 приложения № 8) и Соглашения от 09.02.2021 г. № 2 (листы сшивки 25-30 приложения № 8) о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени Органа местного самоуправления муниципальных контрактов на строительство объектов «Детский сад на 200 мест по ул. Кирова, 33А в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы», «Детский сад на 140 мест по ул. Северная, 31 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы», в рамках реализации государственной программы Челябинской области «Поддержка и развитие дошкольного образования в Челябинской области», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 29.10.2014 № 522-П;

- Распоряжения от 12.02.2021 № 93-р «О передаче полномочий муниципального заказчика МУ КГО «Управление строительства» (листы сшивки 32-33 приложения № 8) и Соглашения от 12.02.2021 г. № 3 (листы сшивки 34-40 приложения № 8) о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени Органа местного самоуправления муниципальных контрактов

на строительство объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Грибоедова, 15 г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы», в рамках реализации государственной программы Челябинской области «Поддержка и развитие дошкольного образования в Челябинской области», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 29.10.2014 № 522-П;

- Распоряжения от 21.07.2021 № 472-р «О передаче полномочий муниципального заказчика МУ КГО «Управление строительства» (приложение № 9) и Соглашение от 22.07.2021 г. № 4 (приложение № 10) о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени Органа местного самоуправления муниципального контракта на строительство объекта «Благоустройство «Парка Победы», входная группа 1 этап» Челябинская область, город Копейск, пр. Победы», рамках реализации муниципальной программы «Повышение уровня внешнего благоустройства Копейского городского округа», утвержденной постановлением администрации Копейского городского округа от 01.12.2020 № 2667-п.

Перечень вопросов, изученных в ходе контрольного мероприятия.

I. Общие сведения.

1.1. Совокупный годовой объем закупок, лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии с отчетами об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности от 01.01.2021 г. в 2020 году (листы сшивки 49-59 приложения № 11):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 639 198 руб. 89 коп.;
- собственные доходы учреждения составили 433 272 руб. 88 коп.;
- сумма субсидий на иные цели составила 8 809 727 руб. 66 коп.;
- сумма субсидии на цели осуществления капитальных вложений составила 1 545 819 руб. 80 коп.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета от 01.01.2021 г. в 2020 году сумма расходов составила 30 332 668 руб. 41 коп. (листы сшивки 7-9 приложения № 11).

Совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2020 году составил 41 760 687 руб. 64 коп.

В соответствии с отчетами об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности от 01.07.2021 г. в 2021 году (листы сшивки 69-77 приложения № 11):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 402 053 руб. 11 коп.;
- собственные доходы учреждения составили 259 842 руб. 52 коп.;
- сумма субсидий на иные цели составила 16 020 933 руб. 11 коп.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета от 01.07.2021 г. в 2021 году (листы сшивки 13-15 приложения № 11): сумма расходов составила 39 676 856 руб. 67 коп.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2021 году

составил 56 359 685 руб. 41 коп.

В проверяемом периоде в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в 2021 году Заказчику выделено 379 776 800 руб. 00 коп.

1.2. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Субъекта контроля ведомственного контроля.

В соответствии со статьей 100 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Копейского городского округа от 24.09.2014 № 3278-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Копейского городского округа» администрацией Копейского городского округа в проверяемом периоде в отношении МУ КГО «Управление строительства» ведомственный контроль не осуществлялся.

1.3. При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик не осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1.4. Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Субъекта контроля и (или) должностных лиц (членов комиссии) Субъекта контроля, результат.

Согласно информации, представленной Субъектом контроля, в проверяемом периоде в отношении должностных лиц МУ КГО «Управление строительства» возбуждены административные дела (приложение № 13):

- Градобоев Станислав Сергеевич. Дело №074/04/7.30-1928,1973/2020, по части 2, части 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ, с учетом части 2 статьи 4.4 КоАП РФ (штраф 30 000 рублей). Постановление обжаловано в суд, оставлено без изменения.

- Левит Ирина Владимировна. Дело №074/04/7.30-1931/2020, по части 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф 10 000 рублей). Постановление обжаловано в суд, отменено.

- Пашнина Ольга Сергеевна. Дело №074/04/7.30-1930/2020, по части 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф 10 000 рублей). Постановление обжаловано в суд, отменено.

- Разинкин Михаил Васильевич. Дело №074/04/7.30-1902/2020, по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф 3 000 рублей). Постановление обжаловано в суд, отменено. Дело №074/04/7.30-1975/2020, по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф 30 000 рублей). Постановление обжаловано в суд, оставлено без изменения. Дело №074/04/7.30-817/2021, по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф 3 000 рублей). Постановление обжаловано в суд, оставлено без изменения.

- Смоленцев Владимир Юрьевич. Дело №074/04/7.30-1976/2020, по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф 30 000 рублей). Постановление обжаловано в суд, оставлено без изменения.

В отношении МУ КГО «Управление строительства» возбужденные дела об административных правонарушениях отсутствуют.

1.5. Нормирование в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристики качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 17.06.2016 № 1489-п утверждены требования к закупаемым администрацией Копейского городского округа и подведомственными ей бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (реестровый № 016930002531621061) (<https://zakupki.gov.ru/epz/normalizationrules/card/document-info.html?reestrNumber=016930002531621061>), (далее именуется – Ведомственный перечень). Ведомственный перечень содержит требования к таким видам товаров, как: компьютеры портативные, машины вычислительные электронные, цифровые прочие; устройства ввода и вывода данных, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства; аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами; средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием; мебель для сидения с преимущественно металлическим каркасом; мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом; мебель металлическая; мебель деревянная.

В проверяемом периоде Субъектом контроля осуществлялись закупки, на которые распространяется Ведомственный перечень, а именно: системные блоки, мониторы, многофункциональное устройство, мебель для сидения с преимущественно металлическим каркасом.

Проверка соблюдения требований к закупаемым товарам, включенным в Ведомственный перечень, в отношении системных блоков, мониторов, многофункционального устройства и мебели для сидения, преимущественно с металлическим каркасом осуществлена по спецификациям, являющимися приложениями к договорам, при этом установлено:

1) при закупке системных блоков, мониторов, многофункционального устройства (договор купли-продажи от 19.04.2021 года № 132-2021 на сумму 167 474 руб. 89 коп) (приложение № 14) установлено превышение характеристики «предельная цена», утвержденной Ведомственным перечнем.

Согласно Ведомственному перечню, «предельная цена» за «системный блок

и монитор» составляет «не более 45000 рублей», в договоре купли-продажи от 19.04.2021 года № 132-2021, товарной накладной от 25.05.2021 г. № 0VT/33262260 (приложение № 15) стоимость системного блока с монитором – 72 590 руб.

В нарушение части 2 статьи 19 Закона о контрактной системе осуществлена закупка товаров, обладающих избыточными потребительскими свойствами;

2) при закупке мебели для сидения, преимущественно с металлическим каркасом (контракт от 24.09.2020 года № 290-2020 на сумму 30 534 руб. 98 коп.) нарушения не выявлены.

II. Планирование закупок.

2.1. Планы-графики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее – Положение).

Согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе, пункта 4 Положения планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

В соответствии с пунктом 12 Положения планы-графики утверждаются в течение 10 рабочих дней:

подпункт «б» - заказчиком, являющимся муниципальным бюджетным учреждением – со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения;

подпункта «в» - бюджетным учреждением, созданным муниципальным образованием, в случае передачи такому учреждению, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочий муниципального заказчика – со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на соответствующий лицевой счет, предназначенный для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

Пунктом 13 Положения установлено, что формирование и утверждение плана-графика муниципального заказчика в случае передачи в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочий муниципального заказчика бюджетному учреждению осуществляется указанным учреждением от лица соответствующего органа, являющегося муниципальным заказчиком и передавшего им указанные полномочия муниципального заказчика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов утвержден Главой Копейского городского округа 01.01.2020 г.

Соответственно, план-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – план-график закупок на 2020 год) должен быть утвержден Заказчиком не позднее 22.01.2020 г.

В нарушение части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе, пункта 4 Положения план-график закупок на 2020 год сформирован только на текущий финансовый 2020 год, не соответствующий сроку действия Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 17 декабря 2019 года № 806-МО «О бюджете Копейского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен Субъектом контроля в единой информационной системе (далее именуется – ЕИС) 15.01.2020 г., что соответствует требованиям установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

План-график закупок на 2020 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (далее именуется – План ФХД на 2021 год) утвержден Главой Копейского городского округа 01.01.2021 г.

Соответственно, план-график закупок на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее именуется – план-график закупок на 2021 год) должен быть утвержден Субъектом контроля не позднее 22.01.2021 г.

План-график закупок на 2021 год утвержден и размещен Субъектом контроля в ЕИС в установленный законодательством срок - 18.01.2021 г.

Планом ФХД на 2021 год Субъекту контроля утверждены расходы на закупку товаров, работ, услуг только на текущий финансовый 2021 год, объем финансового обеспечения в плане-графике закупок на 2021 год, также определен только на текущий финансовый 2021 год.

План-график закупок на 2021 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

Бюджетная смета на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждена Главой Копейского городского округа 01.06.2020 г. (лист сшивки 1 приложения № 17).

Соответственно, план-график закупок на 2020 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее 17.06.2020 г.

В нарушение части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе, пункта 4 Положения план-график закупок на 2020 год сформирован только на текущий финансовый 2020 год, не соответствующий сроку действия Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 17 декабря 2019 года № 806-МО «О бюджете Копейского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен Субъектом контроля в ЕИС 01.06.2020 г., что соответствует требованиям установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

План-график закупок на 2020 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

Бюджетная смета на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена Главой Копейского городского округа 01.01.2021 г. (лист сшивки 5 приложения № 17). Соответственно, план-график закупок на 2021 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее 22.01.2021 г.

В нарушение части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе, пункта 4 Положения план-график закупок на 2021 год сформирован только на текущий финансовый 2021 год, не соответствующий сроку действия Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 23 декабря 2020 года № 74-МО «О бюджете Копейского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В нарушение части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график закупок на 2021 год утвержден и размещен Субъектом контроля в ЕИС с нарушением требованиям установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - 10.02.2021 г.

План-график закупок на 2021 год соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

III. Порядок организации осуществления закупок у Субъекта контроля.

3.1 Контрактный управляющий (контрактная служба).

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом Заказчика от 28.03.2014 г. № 4-ос §2 «О создании контрактной службы» с 28.03.2014 г. в МУ КГО «Управление строительства» создана контрактная служба без образования отдельного подразделения и утвержден Регламент о контрактной службе.

Приказами Заказчика от 13.05.2014 г. № 7/1-ос, от 25.08.2014 г. № 20-ос §2, от 28.09.2015 г. № 22-ос, от 07.10.2015 г. № 23-ос, от 01.08.2017 г. № 26-ос, от 27.11.2017 г. № 33/1-ос, от 19.06.2018 г. № 8-ос, от 03.07.2018 г. № 9-ос, от 20.07.2018 г. № 12-ос внесены изменения в приказ от 28.03.2014 г. № 4-ос §2, в части изменения состава контрактной службы и регламента работы контрактной службы.

Приказом Заказчика от 01.03.2019 г. № 4-ос внесены изменения в состав работников контрактной службы.

Руководитель контрактной службы:

- Разинкин Михаил Васильевич.

Состав работников, выполняющих функции контрактной службы:

- Смоленцев В.Ю. – юрисконсульт;

- Пашнина О.С. – ведущий экономист управления.

Руководителем контрактной службы с 01.03.2020 г. приказом Заказчика от 28.02.2020 г. № 3-ос назначен Градобоев Станислав Сергеевич.

Приказом о контрактной службе от 27.11.2020 г. № 15-ос признаны утратившими силу ранее изданные приказы о контрактной службе, утвержден состав работников, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, в количестве трех человек и утверждено Положение о контрактной службе без образования отдельного подразделения (далее – Положение) (приложение № 18).

Руководитель контрактной службы:

- Градобоев Станислав Сергеевич, заместитель начальника;

Работники контрактной службы:

- Смоленцев Владимир Юрьевич, юрисконсульт;

- Пашнина Ольга Сергеевна, ведущий экономист.

На дату начала проверки 06.09.2021 г. работники контрактной службы имеют высшее образование и прошли повышение квалификации в сфере закупок (приложения №№ 19, 20, 21).

- Градобоев С.С. – прошел повышение квалификации в ООО «ВнешЭкономАудит.Консалтинг» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 120 академических часов (13.12.2019 г.);

- Смоленцев В.Ю. – прошел повышение квалификации в АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» по программе «Государственные и муниципальные закупки», в объеме 144 часа (02.11.2020 г.);

- Пашнина О.С. – прошла повышение квалификации в АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» по программе «Государственные и муниципальные закупки», в объеме 144 часа (02.11.2020 г.).

Приказами МУ КГО «Управление строительства» от 30.04.2019 г. № 8-ос § 3, от 01.06.2020 г. № 8-ос § 3, от 29.07.2021 г. № 9-ос § 3 «О наделении правом электронной подписи» (приложения №№ 22, 23, 24) наделен правом электронной цифровой подписи электронных документов Разинкин Михаил Васильевич, начальник МУ КГО «Управление строительства».

Предоставлено право пользования ЭЦП следующим сотрудникам:

- Градобоеву Станиславу Сергеевичу, заместителю начальника;
- Пашниной Ольге Сергеевне, ведущему экономисту;
- Смоленцеву Владимиру Юрьевичу, юрисконсульту.

Таким образом, работники контрактной службы Заказчика соответствуют требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

3.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы.

3.2.1. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с постановлением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 20.05.2014 № 1454-п «Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем организации и проведения конкурентных процедур (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений) (за исключением полномочий на обоснование закупок, определений условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта) для муниципальных заказчиков и заказчиков Копейского городского округа, независимо от источников финансового обеспечения, осуществляет уполномоченный орган - администрация Копейского городского округа Челябинской области в лице отдела муниципального заказа администрации Копейского городского округа.

В соответствии с постановлением администрации Копейского городского округа Челябинской области от 23.04.2020 № 809-п «Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем организации и проведения конкурсных процедур (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме) (за исключением полномочий на обоснование закупок, определений условия контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта) для муниципальных заказчиков и заказчиков Копейского городского округа, независимо от источников финансового обеспечения, осуществляет уполномоченный орган - администрация Копейского городского округа Челябинской области в лице отдела муниципальных закупок администрации Копейского городского округа.

3.2.2. В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Копейский городской округ», постановлением администрации Копейского городского округа от 09.10.2018 № 2489-п «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Копейского городского округа и осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Копейского городского округа», постановлением администрации Копейского городского округа от 21.05.2020 № 1071-п «Об утверждении Положения об условиях передачи полномочий и порядке заключения соглашений о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени муниципального образования «Копейский городской округ» муниципальных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Копейского городского округа» администрация Копейского городского округа вправе передать муниципальному учреждению Копейского городского округа «Управление строительства» полномочия муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени муниципального образования «Копейский городской округ» в лице администрации Копейского городского округа муниципальных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

Согласно распоряжению администрации Копейского городского округа Челябинской области от 20.05.2020 № 257-р/а «О возложении на МУ КГО «Управление строительства» полномочий на осуществление функций органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» администрация Копейского городского округа при передаче полномочий муниципального заказчика МУ КГО «Управление строительства», в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, возлагает на МУ КГО «Управление строительства» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем организации и проведения конкурентных процедур (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме) (приложение № 32).

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение, о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В силу части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных

предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 01.06.2020 г. № 8-ос «О создании комиссии по осуществлению закупок» создана комиссия для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд Копейского городского округа Челябинской области, в соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия) и утвержден состав Комиссии (приложение № 25).

Председатель комиссии:

Градобоев С.С. – заместитель начальника МУ КГО «Управление строительства».

Заместитель председателя:

Разинкин М.В. - начальник МУ КГО «Управление строительства»;

Члены комиссии:

Смоленцев В.Ю. – юрисконсульт МУ КГО «Управление строительства»;

Пашнина О.С. – ведущий экономист МУ КГО «Управление строительства»;

Левит И.В. – главный инженер МУ КГО «Управление строительства».

Приказом Заказчика от 01.06.2020 г. № 8-ос § 2 «Об утверждении Порядка работы комиссии по осуществлению закупок» утвержден порядок работы Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг (приложение № 26).

Повышение квалификации в сфере закупок прошли 3 члена Комиссии, подробнее в разделе 3.1. (приложения №№ 19, 20, 21). Остальные члены Комиссии обладают специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Таким образом, Комиссия Заказчика по осуществлению закупок состоит преимущественно из лиц, прошедших повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует требованиям части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

В связи с многочисленными изменениями Закона о контрактной системе, рекомендуем членам Комиссии Заказчика проходить профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок не менее одного раза в три года.

IV. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе.

4.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.

В ходе проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находились:

- 2 открытых конкурса в электронной форме на выполнение работ по сбору исходных данных, проведению инженерных изысканий и корректировке типового проекта по объектам:

- «Детский сад на 350 мест по ул. Жданова в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 4 533 333 руб. 33 коп. (№ 0169300025321000484) – в ЕИС 17.09.2021 г. размещено извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- «Детский сад на 120 мест по ул. 26 Партсъезда, 3Б в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 3 800 000 руб. 00 коп. (№ 0169300025321000482) – в ЕИС 21.09.2021 г. размещено извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Указанные открытые конкурсы были размещены уполномоченным органом – администрацией Копейского городского округа;

- 1 открытый конкурс в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 220 мест по ул. Грибоедова, 15 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 167 645 933 руб. 00 коп. (№ 0369300372021000008).

Указанный открытый конкурс размещен МУ КГО «Управление строительства».

В ходе проверки указанного выше открытого конкурса в электронной форме с начальной максимальной ценой контракта на сумму 167 645 933 руб. 00 коп., нарушения выявлены и установлено следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 13.09.2021 г. № 0369300372021000008 (далее - Конкурс) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 220 мест по ул. Грибоедова, 15 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 167 645 933 руб. 00 коп.

1) В силу положений статей 6 и 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение указанных принципов извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация содержат следующую противоречивую информацию относительно срока завершения работы:

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг в извещении	Сроки (периоды) выполнения работ
С момента заключения контракта по 30.10.2021	С момента заключения контракта до 30.10.2022

Таким образом, в нарушение требований статей 6 и 7 Закона о контрактной системе, конкурсная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации о сроке выполнения работ.

2) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 4 статьи 54.2 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

В пункте 14.2 конкурсной документации «Дата и время окончания срока подачи

заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» указано: «05» октября 2021 г., 09 часов 00 минут (время местное)».

Следовательно, последняя возможная дата для внесения изменений в конкурсную документацию – **29.09.2021 г.**

Однако, в пункте 15.1 «Внесение изменений в документацию» конкурсной документации «Последняя возможная дата для внесения изменений в конкурсную документацию: **«27» сентября 2021».**

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 4 статьи 54.2 Закона о контрактной системе, конкурсная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверно указанной даты для внесения изменений в конкурсную документацию.

3) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Согласно части 8 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в течение двух рабочих дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений конкурсной документации с указанием предмета запроса при условии, что указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

а) Пунктом 14.2 конкурсной документации «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» установлено: «05» октября 2021 г., 09 часов 00 минут (время местное)».

Следовательно, дата окончания предоставления разъяснений конкурсной документации – **01.10.2021 г.**

Однако, в пункте 15.2 конкурсной документации «Даты начала и окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации» установлена «Дата окончания предоставления разъяснений конкурсной документации: **«05» октября 2021 г.**

б) Пунктом 14.2 конкурсной документации «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» установлено: «05» октября 2021 г., 09 часов 00 минут (время местное)».

Следовательно, дата поступления последнего запроса от оператора электронной площадки – **29.09.2021 г.**

Однако, в пункте 15.3 конкурсной документации «Порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации» установлена «Дата поступления последнего запроса от оператора электронной площадки: **«27» сентября 2021 г.**

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 8 статьи 54.3 Закона о контрактной системе, конкурсная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания предоставления разъяснений конкурсной документации и даты поступления

последнего запроса от оператора электронной площадки.

4) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 14.2 конкурсной документации «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» установлено: «05» октября 2021 г., 09 часов 00 минут (время местное)».

Следовательно, дата для отказа от проведения открытого конкурса в электронной форме – **29.09.2021 г.**

Однако, в пункте 15.4 конкурсной документации «Возможность отказаться от проведения открытого конкурса» установлена «Последняя возможная дата для отказа от проведения открытого конкурса в электронной форме: **«27» сентября 2021 г.**

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе, конкурсная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверно указанной даты для отказа от проведения открытого конкурса в электронной форме.

Согласно пояснениям Заказчика от 29.09.2021 г. № 24800-пс «В документации о закупке допущена техническая ошибка в части определения указанных в письме сроков. Данная техническая ошибка не ограничивает потенциальных участников закупки, не вводит в заблуждение.

В случае поступления запроса на разъяснения данных сроков, в документацию будут внесены изменения.

Вносить изменения на данный момент считаю нецелесообразным в связи с тем, что по результатам этого продлится срок подачи заявок участников» (приложение № 28).

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

На момент проведения проверки конкурсы с ограниченным участием в электронной форме, находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

4.3. Проверка двухэтапных конкурсов в электронной форме.

На момент проведения проверки двухэтапные конкурсы в электронной форме, находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

В ходе проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находился 1 аукцион в электронной форме на выполнение комплекса мероприятий по строительству объекта: «Благоустройство «Парка Победы», входная группа 1 этап» Челябинская область, город Копейск, пр. Победы» на сумму 130 817 496 руб. 00 коп. (№ 0369300372021000007).

Извещение и документация об электронном аукционе о проведении электронного аукциона были размещены МУ КГО «Управление строительства» в ЕИС – 02.09.2021 г.

В ЕИС 15.09.2021 г. размещен протокол о признании электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности 0369300372021000007 несостоявшимся.

4.5. Проверка запроса котировок в электронной форме.

На момент проведения проверки запросы котировок в электронной форме находящиеся в стадии определения поставщика отсутствуют.

4.6. Проверка запроса предложений в электронной форме.

В ходе проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находился 1 запрос предложений в электронной форме на выполнение комплекса мероприятий по строительству объекта: «Благоустройство «Парка Победы», входная группа 1 этап» Челябинская область, город Копейск, пр. Победы» на сумму 130 817 496 руб. 00 коп. (от 20.09.2021 г. № 0369300372021000009).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта приостановлено по требованию контрольного органа (Жалоба от 27.09.2021 г №202100146956001724).

4.7. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

При проверке извещений от 13.09.2021 г. № 0369300372021000008 и от 20.09.2021 г. № 0369300372021000009 нарушений не выявлено, лоты не укрупнялись.

4.8. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

При проверке извещений от 13.09.2021 г. № 0369300372021000008 и от 20.09.2021 г. № 0369300372021000009 нарушений не выявлено.

4.9. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

Ввиду того, что открытый конкурс № 0369300372021000008 находится на стадии подачи заявок, поэтому проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок невозможна.

4.9.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

Ввиду того, что открытый конкурс № 0369300372021000008 находится на стадии подачи заявок, поэтому проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре невозможна.

4.9.2. Проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

Ввиду того, что открытый конкурс № 0369300372021000008 находится на стадии подачи заявок, поэтому проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре невозможна.

V. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок и запроса предложений.

5.1. Проверка открытых конкурсов в электронной форме.

Согласно представленной информации в 2020 году (приложения №№ 2, 4) Заказчиком в ЕИС размещено 8 открытых конкурсов в электронной форме с начальной максимальной ценой на общую сумму 50 394 333 руб. 32 коп., по результатам которых заключено 6 контрактов на сумму 22 665 000 руб. 00 коп.

На дату начала проверки (06.09.2021 г.) Субъектом контроля в 2021 году (приложения №№ 3, 5) в ЕИС размещен 1 открытый конкурс в электронной форме с начальной максимальной ценой на общую сумму 5 443 333 руб. 33 коп., по результатам которого заключен контракт на сумму 3 700 000 руб. 00 коп.

В проверяемом периоде жалобы на действия Заказчика, комиссии по закупкам в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области не поступали.

В ходе проведения выборочной проверки состоявшихся процедур на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверены 3 открытых конкурса в электронной форме, размещенных Заказчиком *в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»*:

- извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 06.03.2020 г. № 0169300025320000062 на выполнение работ по привязке типового проекта (в том числе выполнение инженерных изысканий) по объекту: «Детский сад на 140 мест по ул. Северная, 31 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 921 666 руб. 66 коп.;

- извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 06.03.2020 г. № 0169300025320000065 на выполнение работ по привязке типового проекта (в том числе выполнение инженерных изысканий) по объекту: «Детский сад на 220 мест по ул. Грибоедова, 15 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 990 000 руб. 00 коп.;

- извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 24.03.2020 г. № 0169300025320000117 на выполнение работ по привязке типового проекта (в том числе выполнение инженерных изысканий) по объекту: «Детский сад на 200 мест по ул. Кирова, 33А в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 2 000 000 руб. 00 коп.

В ходе проверки, указанных выше 3 открытых конкурсов в электронной форме на общую сумму 4 120 666 руб. 66 коп. нарушения не выявлены.

5.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

5.3 Проверка двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения двухэтапного конкурса

в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

5.4. Проверка аукционов в электронной форме.

Согласно представленной информации в 2020 году (приложения №№ 2, 4) Субъектом контроля в ЕИС размещено 4 электронных аукциона с начальной максимальной ценой на общую сумму 154 365 898 руб. 64 коп., по результатам которых заключены 4 контракта на сумму 133 925 695 руб. 19 коп..

На дату начала проверки (06.09.2021 г.) Субъектом контроля в 2021 году (приложения №№ 3, 5) в ЕИС размещено 7 электронных аукционов с начальной максимальной ценой на общую сумму 963 022 159 руб. 00 коп., по результатам которых заключены 2 контракта на сумму 270 390 551 руб. 00 коп.

В проверяемом периоде на действия Заказчика, аукционной комиссии по закупкам в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее именуется – УФАС по Челябинской области) поступило 6 жалоб:

1) По результатам рассмотрения жалобы при проведении электронного аукциона на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Борьбы в г. Копейске Челябинской области» (извещение № 0369300372020000001), УФАС по Челябинской области от 02.07.2020 № 074/06/105-1487/2020 вынесено Решение:

- признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на действия заказчика необоснованной;

- по результатам проведенной внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение частей 23, 24 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 29 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.;

- выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

- передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

2) По результатам рассмотрения жалобы при проведении электронного аукциона на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Борьбы в г. Копейске Челябинской области» (извещение № 0369300372020000001), УФАС по Челябинской области от 13.07.2020 № 074/06/105-1587/2020 вынесено Решение:

- признать доводы жалобы ООО «Стронекс» на действия аукционной комиссии обоснованными;

- по результатам рассмотрения жалобы признать в действиях аукционной комиссии нарушения части 1, пункта 1 части 6, части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе;

- выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

- передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

3) По результатам рассмотрения жалобы при проведении электронного аукциона на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Борьбы в г. Копейске Челябинской области» (извещение № 0369300372020000001), УФАС по Челябинской области от 31.07.2020 № 074/06/105-1738/2020 вынесено Решение:

- признать доводы жалобы ООО «Строительное транспортное предприятие Союз» на действия аукционной комиссии обоснованными в части формирования протокола подведения итогов электронного аукциона с нарушением требований законодательства о контрактной системе;

- по результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе;

- выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

- передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4) По результатам рассмотрения жалобы при проведении электронного аукциона на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Борьбы в г. Копейске Челябинской области» (извещение № 036930037202000001), УФАС по Челябинской области от 19.08.2020 № 074/06/105-1841/2020 вынесено Решение:

- признать жалобу ООО «Стройтранссоюз» на действия аукционной комиссии необоснованной.

5) По результатам рассмотрения жалобы при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 140 мест по ул. Северная, 31 г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» (извещение № 0369300372021000002), УФАС по Челябинской области от 02.03.2021 № 074/06/105-556/2021 вынесено Решение:

- признать доводы жалобы ООО «ГК Континент» на действия заказчика необоснованными;

- признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 14, пункта 1 части 1, части 2, части 3 статьи 33, пункта 2 части 13 статьи 34, части 1 статьи 37, пункта 10 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64, части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе;

- выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

- передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

6) По результатам рассмотрения жалобы при проведении электронного аукциона на выполнение комплекса мероприятий по строительству объекта: «Благоустройство «Парка Победы», входная группа 1 этап» Челябинская область, город Копейск, пр. Победы» (извещение № 0369300372021000006), УФАС по Челябинской области от 12.08.2021 № 074/06/105-2136/2021 вынесено Решение:

- признать жалобу ООО «ГК «КОНТИНЕНТ» на действия заказчика необоснованной;

- по итогам внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1, части 4 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе;

- выдать заказчику, уполномоченному органу, Оператору обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

- передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В ходе проведения выборочной проверки состоявшихся процедур на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверено 3 аукциона в электронной форме, а именно:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 27.01.2020 г. № 0169300025320000009 на поставку бензина автомобильного АИ-95 с начальной (максимальной) ценой контракта 96 988 руб. 64 коп.

А также 2 электронных аукциона размещенных Заказчиком *в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»:*

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 15.03.2021 г. № 0369300372021000004 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 140 мест по ул. Северная, 31 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 134 187 793 руб. 00 коп.;

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 16.03.2021 г. № 0369300372021000005 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 200 мест по ул. Кирова, 33А в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» с начальной (максимальной) ценой контракта 136 202 758 руб. 00 коп.;

В ходе проверки указанных выше аукционов в электронной форме нарушения выявлены во всех 3 аукционах в электронной форме на общую сумму 270 487 539 руб. 64 коп., и установлено следующее:

5.4.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 27.01.2020 г. № 0169300025320000009 на поставку бензина автомобильного АИ-95 (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта 96 988 руб. 64 коп.

Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 5 документации об электронном аукционе «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» указано: ««04» февраля 2020 года 09 часов 00 минут (местного времени)».

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 02 февраля 2020 г.

Однако, в пункте 8 документации об электронном аукционе «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» указано: «03» февраля 2020 года.

Часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе не устанавливает как таковой

срок подачи запроса участником электронного аукциона, который мог быть продлен по правилам статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, а определяет период времени - не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, при получении запроса в пределах которого у заказчика отсутствует обязанность размещать разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

5.4.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 15.03.2021 г. № 0369300372021000004 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 140 мест по ул. Северная, 31 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта 134 187 793 руб. 00 коп.

1) В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0369300372021000004 размещено в ЕИС - 15.03.2021 г.

Следовательно, дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 15 марта 2021 г.

Однако, в пункте 8 документации об электронном аукционе «Дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» указано: **«12» марта 2021 года.**

2) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 5 документации об электронном аукционе «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» указано: **««23» марта 2021 года 09 часов 00 минут (местное время)».**

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 21 марта 2021 г.

Однако, в пункте 8 документации об электронном аукционе «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» указано: «17» марта 2021 года.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

Аналогичное нарушение допущено в извещении о проведении электронного аукциона от 16.03.2021 г. № 0369300372021000005 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 200 мест по ул. Кирова, 33А в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы».

3) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункта 10.11 документации об электронном аукционе указано: «Срок и порядок оплаты работы: **Оплата производится после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ.** Срок окончательной оплаты за выполненные работы не более 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ (ее результаты), и представления Подрядчиком счета и счет-фактуры (при наличии) и других необходимых документов на оплату»

В пункте 2.4. проекта контракта указано: «**Оплата фактически выполненных подрядчиком по настоящему контракту работ производится заказчиком на основании Сметы контракта (Приложение № 3 к контракту) и Графика (Приложение № 2 к контракту) и фактически выполненных подрядчиком работ** путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на каждый финансовый год в срок не более 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта приёмки выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 на основании выставленного подрядчиком счета».

Таким образом, в нарушение статей 6, 7 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации о документе на основании, которого производится оплата услуг.

Аналогичное нарушение допущено в извещении о проведении электронного аукциона от 16.03.2021 г. № 0369300372021000005 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 200 мест по ул. Кирова, 33А в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы».

4) В силу положений статей 6 и 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункта 10.6 документации об электронном аукционе указано: «Сроки начала и завершения работ: **С момента заключения контракта в течение 8 месяцев, согласно графику выполнения работ. (Приложение № 3 к документации об аукционе).**»

В пункте 4.1 проекта контракта указано: «Срок выполнения работ: в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 2 к Контракту) и детализированным Графиком выполнения строительно-монтажных работ (составленном в порядке, предусмотренном Контрактом, и по форме, установленной Приложением №2.1 к Контракту). Начальный этап: с момента заключения контракта. Конечный этап: 30.11.2021».

Таким образом, в нарушение требований статей 6 и 7 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации о сроке выполнения работ.

5) Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.

В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.01.2020 № 9/пр (далее именуется - Приказ № 9/пр) утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (далее именуется – типовые условия).

Настоящий приказ вступил в силу с 26.03.2020 г.

Следовательно, при осуществлении закупки Заказчик обязан применять типовые условия на выполнение строительно-монтажных работ по объекту.

В нарушение пункта 2.1. Приказа № 9/пр в проекте контракта Заказчиком в пункте 2.4. не указано «... и графика оплаты выполненных по контракту работ с учетом...».

В нарушение пункта 5.1. Приказа № 9/пр в проекте контракта Заказчиком в пункте 2.5. не указано «... и графика оплаты выполненных работ (при наличии)...».

Проектом контракта график оплаты выполненных работ предусмотрен и является Приложением № 8 к проекту контракта.

Таким образом, в нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, Приказа № 9/пр, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не полного применения типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству.

Аналогичное нарушение допущено в извещении о проведении электронного аукциона от 16.03.2021 г. № 0369300372021000005 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Детский сад на 200 мест по ул. Кирова, 33А в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы».

5.5. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупок путём проведения запроса котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялось.

5.6. Проверка запроса предложений в электронной форме.

Согласно представленной информации в 2020 году (приложение № 2) Заказчиком в ЕИС размещен 1 запрос предложений в электронной форме с начальной максимальной ценой на общую сумму 2 700 000 руб. 00 коп., по результатам которого заключен контракт на сумму 2 700 000 руб. 00 коп.

В 2021 г. Заказчиком размещена одна закупка путем проведения запроса предложений в электронной форме, которая находится в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подробнее в разделе 4.6.

5.7. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

В проверяемом периоде случаи укрупнения (дробления) Заказчиком лотов при осуществлении закупок не выявлены.

5.8. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

В проверяемом периоде антидемпинговые меры применялись при проведении 1 аукциона в электронной форме, 4 открытых конкурсов в электронной форме на общую сумму 34 754 099 руб. 99 коп.:

- извещение от 14.02.2020 г. № 0169300025320000041;
- извещение от 06.03.2020 г. № 0169300025320000062;
- извещение от 06.03.2020 г. № 0169300025320000065;
- извещение от 22.04.2020 г. № 0169300025320000186;
- извещение от 17.02.2020 г. № 0169300025321000022.

Нарушений применения антидемпинговых мер не выявлено.

5.9. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

5.9.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проведении проверки применен выборочный метод, в ходе которого проверен допуск заявок участников закупок следующих аукционов:

- извещение от 27.01.2020 г. № 0169300025320000009;
- извещение от 06.03.2020 г. № 0169300025320000062;
- извещение от 06.03.2020 г. № 0169300025320000065;
- извещение от 24.03.2020 г. № 0169300025320000117;
- извещение от 15.06.2020 г. № 0369300372020000001;

По результатам рассмотрения заявок, неправомерного допуска участников закупки к участию в конкурентных процедурах не выявлено.

VI. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

6.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной информации в проверяемом периоде Заказчиком, на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 19 договоров на общую сумму 38 969 238 руб. 57 коп.:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 2 договора на сумму 66 000 руб. 00 коп.;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 13 договоров на сумму 27 762 605 руб. 80 коп.;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 4 договора на сумму 11 142 632 руб. 77 коп.

В ходе проведения плановой проверки проверены все 19 договоров (контрактов). Выявлены нарушения во всех договорах (контрактах) на общую сумму 2 407 307 руб. 25 коп. и установлено следующее.

6.1.1. Муниципальный контракт от 12.02.2021 г. № 05/17 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (№ 3741101502021000003) с ПАО «Ростелеком» на сумму 32 000 руб. 00 коп.

1) На основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком заключен муниципальный контракт от 12.02.2021 г. № 05/17 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг внутризональной телефонной связи и междугородней телефонной связи (согласно приложениям №№ 2, 3 к муниципальному контракту № 05/17).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее именуется – Постановление № 637) установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам.

С 01.01.2021 года постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2020 г. № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637» из пункта 3 перечня услуг связи исключено регулирование тарифов на предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципальный контракт от 12.02.2021 г. № 05/17 с ПАО «Ростелеком» заключен на оказание услуг в части междугородней телефонной связи.

2) В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора

применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с 31.07.2019 года не требуется.

Муниципальный контракт от 12.02.2021 г. № 05/17 заключен с единственным поставщиком ПАО «Ростелеком» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Однако, в пункте 4.13. муниципального контракта от 12.02.2021 г. № 05/17 указано: «Настоящий Контракт вступает в силу с «01» января 2021 г. и действует по «31» декабря 2021 г., а в части оплаты Услуг до выполнения денежных обязательств».

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципального контракта от 12.02.2021 г. № 05/17 установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договоров (контрактов):

- от 03.02.2021 г. № 436 (№ 3741101502021000004);
- от 16.02.2021 г. № 74020311004847 (№ 3741101502021000009);
- от 06.04.2021 г. № 436 (№ 3741101502021000007);
- от 16.04.2021 г. № 90055К (№ 3741101502021000008);
- от 30.01.2020 г. № 90055 (№ 3741101502020000002);
- от 10.02.2020 г. № 05/17 (№ 3741101502020000003);
- от 21.02.2020 г. № 74020311004847 (№ 3741101502020000005);
- от 03.03.2020 г. № 436 (№ 3741101502020000006).

3) В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный контракт, муниципальный контракт – это договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Заказчиком заключен **муниципальный контракт** от 12.02.2021 г. № 05/17 с ПАО «Ростелеком» на услуги связи на сумму 32 000 руб. 00 коп.

Субъект контроля не относится к муниципальному заказчику, поэтому он не вправе заключать муниципальный контракт (договор).

Аналогичное нарушение допущено при заключении договора от 10.02.2020 г. № 05/17 с ПАО «Ростелеком» (№ 3741101502020000003).

6.1.2. Договор холодного водоснабжения и водоотведения от 16.04.2021 г. № 90055К (№ 3741101502021000008) с МУП «КСВВ» на сумму 2 000 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34, 95 Закона о контрактной системе.

Однако, в договоре от 16.04.2021 г. № 90055К условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, отсутствует.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении договора от 11.03.2021 г. № 90082К Заказчик условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта не установил.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договора от 30.01.2020 г. № 90055 с МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г. Челябинска (3741101502020000002).

6.1.3. Договор на подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения от 28.08.2020 г. № П14-20 с АО «Челябоблкоммунэнерго» (№ 3741100527021000041) на сумму 81 075 руб. 54 коп.

Договор № П14-20 на подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения заключен **28.08.2020 г.** Пунктом 1 Дополнительного соглашения №1 к договору от 28.08.2020 г. № П14-20 от **01.06.2021 г.** установлено: «Стороны договорились дату заключения Договора от 28.08.2020 г. № П14-20 на подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения считать датой **«21.05.2021»**».

В соответствии с пунктом 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса

Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Таким образом, договор начинает действовать с даты подписания договора сторонами. Из этого срока происходит вычет времени исполнения обязательств прописанных в договоре. Этот срок в обязательном порядке должен быть указан в тексте контракта и будет выступать в качестве существенного условия данного документа.

Из нормы части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе следует, что проведение процедуры по введению существенных изменений условия контракта запрещается.

На основании вышеуказанного инспекция пришла к выводу о нарушении части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе, не предусмотрена закупка по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения планом-графиком на 2020 год.

Аналогичные нарушения допущены по договорам:

- от 10.09.2020 г. № П12-20 (№ 3741100527021000038);

- от 19.02.2020 г. № П12-20 (№ 3741100527020000063).

Заказчиком предоставлены пояснения от 28.09.2021 г. № 24775-ис (приложение № 30).

6.2. Проверка осуществления закупок на основании пунктов 4 и (или) 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (шестисот тысяч рублей с 24.04.2020 г.), не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (десять процентов с 24.04.2020 г.) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2020 году составил 41 760 687 руб. 64 коп.

Заказчиком в 2020 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено 52 закупки на общую сумму 1 607 493 руб. 86 коп, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2021 году составил 56 356 685 руб. 41 коп.

В 2021 году на дату начала проверки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком осуществлено 54 закупки на общую сумму 2 575 373 руб. 84 коп.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик контракты не заключает.

В ходе проведения плановой проверки проверены 106 контрактов (договоров) на общую сумму 4 182 867 руб. 70 коп.

При проверке 106 договоров (контрактов) выявлены нарушения в 63 договорах (контрактах) на общую сумму 1 866 993 руб. 76 коп. и установлено следующее.

6.2.1. Договор от 12.02.2021 г. № ТЛ/50535/15-02 об оказании услуг местной телефонной связи с ООО ПКФ «Инсит» на сумму 16 500 руб. 00 коп. (листы сшивки 1-5 приложения № 31).

1) В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных им муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с 31.07.2019 года не требуется.

Договор № ТЛ/50535/15-02 заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 12.02.2021 г.

Однако, в пункте 5.1. договора от 12.02.2021 г. № ТЛ/50535/15-02 указано: «Настоящий Договор вступает в силу с момента подписания Сторонами и распространяет свое действие на отношения, возникшие в период с 01-01-2021г. по 31-03-2021г.»

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении договора от 12.02.2021 г. № ТЛ/50535/15-02 установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения договора.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договоров (контрактов):

- от 15.02.2021 г. № 38-2021;
- от 16.02.2021 г. № 50-2021;
- от 09.04.2021 г. № 97-2021;

- от 25.02.2020 г. № ТЛ/50535/15-02.

2) В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

При проверке договора от 12.02.2021 г. № ТЛ/50535/15-02 установлено, что условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, отсутствует.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении договора от 12.02.2021 г. № ТЛ/50535/15-02 Заказчик условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта не установил.

Аналогичное нарушение допущено по следующим договорам (контрактам):

2021 год	2020 год
- от 26.01.2021 № 486-21-КЭП	- от 23.01.2020 № 20-2020
- от 16.02.2021 № 50-2021	- от 23.01.2020 № 11-2020
- от 24.02.2021 № ЧЦ-42/2021	- от 27.01.2020 № 1/27
- от 22.03.2021 № 82-2021	- от 01.02.2020 № 901-КУ/2020
- от 23.03.2021 № ТЛ/50535/15-02	- от 17.02.2020 № ЧЦ-86/2020
- от 25.03.2021 № 74201585	- от 17.02.2020 № ДЦ-86/2020
- от 12.04.2021 № 108908680	- от 25.02.2020 № ТЛ/50535/15-02
- от 28.05.2021 № Р-37/2021	- от 02.03.2020 № 70
- от 31.05.2021 № 19	- от 02.03.2020 № 38-2020
- от 04.06.2021 № 142-2021	- от 12.03.2020 № 2020/357/ПК
- от 09.06.2021 № 63	- от 16.03.2020 № 21153-20
- от 11.06.2021 № 149-2021	- от 15.04.2020 № 015-068-034318/20
- от 15.06.2021 № 41	- от 17.04.2020 № 10280331
- от 21.06.2021 № 190-2021	- от 20.04.2020 № 26/20
- от 22.06.2021 № 152-2021	- от 18.05.2020 № 128-2020
- от 25.06.2021 № Ф7401/-2021	- от 26.05.2020 № 6000024507
- от 28.06.2021 № Р-43/2021	- от 17.04.2020 № 10280331
- от 01.07.2021 № 026	- от 11.06.2020 № Р-29/2020
- от 20.07.2021 № 217-2021	- от 17.06.2020 № 171-2020
- от 06.08.2021 № 230-2021	- от 30.06.2020 № 10
	- от 06.07.2020 № 188-2020
	- от 10.07.2020 № 253-2020
	- от 23.07.2020 № 215-2020
	- от 21.08.2020 № 210820СВСП
	- от 07.09.2020 № 330КпсНКИ-2020Д
	- от 11.09.2020 № 18-2020
	- от 11.09.2020 № 10187803
	- от 14.09.2020 № 292-2020
	- от 25.09.2020 № 335КпсНКИ-2020ф
	- от 29.09.2020 № 10495100
	- от 30.09.2020 № 52
	- от 14.10.2020 № 336-2020

	<ul style="list-style-type: none"> - от 11.11.2020 № 2071013400793 - от 13.11.2020 № 378-2020 - от 16.11.2020 № 10715560 - от 23.11.2020 № 990-20-PP - от 14.12.2020 № 408-2020 - от 14.12.2020 № 425-2020
--	--

6.2.2. Договор от 16.02.2021 г. № 50-2021 с АНО ДПО «УИНО» Общества «Знание» о повышении квалификации по «Безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок» на сумму 7 600 руб. 00 коп. (листы сшивки 6-9 приложения № 31).

В российском законодательстве отсутствует толкование понятия «банковский день». Статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В ходе проведения контрольного мероприятия при проверке контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в нарушение статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре от 16.02.2021 г. № 50-2021 срок оплаты определен в банковских днях.

Аналогичное нарушение допущено по следующим договорам (контрактам):

- от 28.05.2021 № Р-37/2021;
- от 04.06.2021 № 142-2021;
- от 21.06.2021 № 190-2021;
- от 25.06.2021 № Ф7401/-2021;
- от 28.06.2021 № Р-43/2021;
- от 02.03.2020 № 39-2020;
- от 12.03.2020 № 2020/357/ПК;
- от 16.03.2020 № 21153-20;
- от 11.06.2020 № Р-29/2020;
- от 07.09.2020 № 330КпсНКИ-2020Д.

6.2.3. Договор от 02.03.2020 г. № 38-2020 с АНО ДПО «УИНО ОБЩЕСТВА «ЗНАНИЕ» на обучение по курсу «Повышение квалификации электротехнического персонала по безопасной эксплуатации электроустановок (ПТЭЭП, ПУЭ, ПОТ, ППБ)» 1-го человека с последующей проверкой знаний обучаемых на сумму 5 000 руб. 00 коп. (листы сшивки 10-12 приложения № 31).

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В договоре от 02.03.2020 г. № 38-2020 срок оплаты Заказчиком не определен.

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе договор от 02.03.2020 г. № 38-2020 заключен Заказчиком с нарушением требований,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не установления срока оплаты оказанной услуги.

Аналогичное нарушение допущено по договорам:

- от 01.07.2021 № 026;
- от 27.01.2020 № 1/27;
- от 15.04.2020 № 015-068-034318/20;
- от 11.11.2020 № 2071013400793.

6.2.4. Договор от 01.02.2021 г. № 1122-КУ/2021 с ООО «Корпорация Уралнефть» на поставку товаров на сумму 29 970 руб. 00 коп. (листы сшивки 13-17 приложения № 31).

В соответствии с пунктом 4.3. договора от 01.02.2021 года № 1122-КУ/2021 общая стоимость ГСМ составляет 29 970 руб. 00 коп., пункт 6.2. договора определяет действие договора до 31.03.2021 года.

30.03.2021 года Заказчиком подписано Дополнительное соглашение № 1 к договору от 01.02.2021 № 1122-КУ/2021 с редакцией пунктов 4.3. и 6.2. как «Общая стоимость ГСМ по договору составляет: 59 940 руб. 00 коп.» и «действует до 30 июня 2021 года» соответственно.

01.07.2021 года Заказчиком подписано Дополнительное соглашение № 2 к договору от 01.02.2021 № 1122-КУ/2021 с редакцией пунктов 4.3. и 6.2. как «Общая стоимость ГСМ по договору составляет: 119 880 руб. 00 коп.» и «действует до 31 декабря 2021 года» соответственно.

Пунктом 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении возможно по соглашению сторон, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком неправомерно заключены дополнительное соглашение № 1 от 30.03.2021 г. и дополнительное соглашение № 2 от 01.07.2021 к договору от 01.02.2021 № 1122-КУ/2021.

6.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

По основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а именно закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Субъектом контроля в проверяемом периоде заключены 6 контрактов на сумму 5 935 126 руб. 00 коп.:

- от 09.10.2020 г. № 1478 (№ 3741101502020000014);
- от 13.10.2020 г. № 1494 (№ 3741101502020000015);
- от 15.10.2020 г. № 1502 (№ 3741101502020000016);
- от 03.12.2020 г. № 1786 (№ 3741101502020000017);
- от 19.01.2021 г. № 35 (№ 3741101502021000001);
- от 10.02.2021 г. № 171 (№ 3741101502021000002);

В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не исполнена обязанность по направлению в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомления о такой закупке.

6.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

В проверяемом периоде указанных закупок не осуществлялось.

6.5. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде указанных закупок не осуществлялось.

6.6. Проверка осуществления закупок на основании пункта 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде указанных закупок не осуществлялось.

VII. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.

7.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций совокупный годовой объем закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2020 году составил 18 490.76239 тысяч рублей.

В 2020 году Заказчику необходимо было осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму не менее 2 773.61436 тысяч рублей.

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 8 217.52864 тысяч рублей или 44.44126 процента, что соответствует требованиям статьи 30 Закона о контрактной системе.

7.2. Проверка отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен Заказчиком в ЕИС 05.04.2021 г., то есть с нарушением, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе срока.

Срок нарушения составил 3 рабочих дня.

Таким образом, в нарушение положения части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен Заказчиком с нарушением срока.

VIII. Заключение контракта.

8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов:

- от 17.02.2020 г. № 23-2020 (№ 3741101502020000004);
- от 06.04.2021 г. № 86-2021 (№ 3741100527021000030);
- от 13.04.2021 г. № 87-2021 (№ 3741100527021000032).

При проверке указанных выше контрактов нарушений не выявлено.

8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов:

- от 17.02.2020 г. № 23-2020 (№ 3741101502020000004);
- от 06.04.2021 г. № 86-2021 (№ 3741100527021000030);
- от 13.04.2021 г. № 87-2021 (№ 3741100527021000032).

При проверке указанных выше контрактов нарушений не выявлено. Контракты заключены в срок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

IX. Исполнение, изменение, расторжение контракта.

9.1. Исполнение контракта.

9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Локальный нормативный акт о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги у Заказчика отсутствует.

9.1.2. Наличие локального нормативного акта о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Локальный нормативный акт о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги у Заказчика отсутствует.

Однако, согласно Положению о контрактной службе, утвержденному приказом от 27.11.2020 № 15-ос, специалисты контрактной службы обеспечивают проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, обеспечивают приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, осуществляют оформление документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту.

В связи с отсутствием у Заказчика локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги проверка на соответствие его условиям контракта не проводилась.

9.1.4. Проверка проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при исполнении контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки **предоставленных** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **результатов**, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

При проведении проверки применен выборочный метод, в ходе которого проверены:

- договор купли-продажи от 19.04.2021 г. № 132-2021 на поставку товара на сумму 167 474 руб. 89 коп. (далее именуется – Договор).

В том числе, заключенные *в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»:*

- от 27.04.2020 г. № 88-2020 (№ 3741101502020000009);
- от 27.04.2020 г. № 89-2020 (№ 3741101502020000010);
- от 12.05.2020 г. № 99-2020 (№ 3741101502020000011).

Выявлены нарушения и установлено следующее:

9.1.4.1. Заказчиком заключен договор купли-продажи от 19.04.2021 г. № 132-2021 на поставку товара на сумму 167 474 руб. 89 коп. (далее именуется – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора Продавец обязуется поставить Товар, а Покупатель принять и оплатить его.

Наименование, ассортимент, цена и количество Товара каждой партии, указываются в товарной накладной (ж/д квитанции, ТТН), и/или, при наличии договоренности Сторон, в дополнительном соглашении к Договору, счете, спецификации или ином документе, который подписан Сторонами и является неотъемлемой частью Договора. (Пункт 1.3).

Пунктом 4.1. Договора передача (поставка) Товара Продавцом Покупателю осуществляется отдельными партиями. При этом согласование Сторонами ассортимента, количества и цены Товара в каждой партии Товара подтверждается подписанием документов, указанных в п. 1.3.

Заказчиком в качестве документа о приемке по Договору принята товарная накладная. Товарная накладная от 25.05.2021 г. № ОУТ/33262260 составлена, подписана главным бухгалтером Л.М. Айдаровой в графе «Груз принял» и проставлена

печать учреждения. В графе «Груз получил грузополучатель» стоит только подпись без указания должности и расшифровки подписи.

В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе Заказчиком не проведена экспертиза результатов, предусмотренных договором.

9.1.4.2. Заказчиком заключен контракт от 27.04.2020 г. № 88-2020 на выполнение работ по привязке типового проекта (в том числе выполнение инженерных изысканий) по объекту: «Детский сад на 220 мест по ул. Грибоедова, 15 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» на сумму 1 473 000 руб. 00 коп.

1) Согласно пункту 1.1. Контракта Проектировщик обязуется по заданию Заказчика, в соответствии с требованиями и условиями Контракта, выполнить работы по привязке типового проекта (в том числе выполнение инженерных изысканий) по объекту: Детский сад на 220 мест по ул. Грибоедова, 15 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» (далее-Работы), пройти государственную экспертизу Работ по доверенности Заказчика, получить положительное заключение на выполненные Работы, сдать результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Пунктом 1.3. определено, что Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ в соответствии с условиями Контракта.

Результатом выполненных работ являются проектная (включая рабочую и сметную) документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий (отчет о выполнении инженерных изысканий), в отношении которых получено(-ны) положительное(-ые) заключение(ия) Государственной экспертизы (далее-Результат выполненных работ).

В пункте 6.1. Контракта указано, что Проектировщик передает Заказчику для согласования разработанную Проектную документацию по частям в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту) на бумажном носителе в двух экземплярах и электронном носителе по Акту приема-передачи.

Пункт 6.4. Контракта: В течение 5 (пяти) рабочих дней с момента согласования Заказчиком последней части Проектной документации Проектировщик передает Заказчику полную Проектную документацию для направления ее в органы Государственной экспертизы и сопровождает Заказчика при получении заключения Государственной экспертизы Проектной документации. Оплата услуг Государственной экспертизы производится Заказчиком. В случае установления органами Государственной экспертизы недостатков указанной документации, Проектировщик обязан устранить их за свой счет.

После получения положительного заключения Государственной экспертизы Проектной документации Проектировщик передает Заказчику документ, подтверждающий обеспечение гарантийных обязательств, акт приемки выполненных работ, подписанный со стороны Проектировщика на бумажном носителе в двух экземплярах, и Результат выполненных работ в полном объеме (пункт 6.6. Контракта).

Пунктом 6.7. Контракта предусмотрено, что Заказчик в течение 10 (десяти) дней со дня получения от Проектировщика документов, указанных в п. 6.6 настоящего Контракта, осуществляет приемку Результата выполненных работ и подписывает представленные Проектировщиком документы, или направляет Проектировщику мотивированный отказ от приемки Результата выполненных работ.

Согласно пункту 6.10. Контракта: Приемка Результата выполненных работ

Заказчиком включает проведение экспертизы Результата выполненных работ. Экспертиза Результата выполненных работ может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании соответствующих контрактов.

По решению Заказчика для приемки Результата выполненных работ может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. (пункт 6.11. Контракта).

Документом о приемке Результата выполненных работ является Акт приемки выполненных работ, который подписывается представителем Заказчика (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается Заказчиком).

Следовательно, документом о приемке в указанном Контракте является акт приемки выполненных работ.

Акт от 19.01.2021 г. № 3 составлен, подписан начальником МУ КГО «Управление строительства» М.В. Разинкиным и проставлена печать учреждения.

В нарушение пункта 6.10 Контракта, части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе Заказчиком не проведена экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом.

Аналогичное нарушение установлено при исполнении следующих контрактов:

- от 27.04.2020 г. № 89-2020 (№ 3741101502020000010);

- от 12.05.2020 г. № 99-2020 (№ 3741101502020000011).

2) Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Пунктом 10.7. Контракта установлена ответственность Проектировщика за просрочку исполнения обязательств.

Частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 10.6. Контракта предусмотрено направление требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) Проектировщику за просрочку исполнения обязательств.

Исходя из системного толкования положений Закона о контрактной системе, **заказчик обязан** в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, потребовать выплаты неустойки за просрочку.

Контракт № 88-2020 на выполнение работ по привязке типового проекта (в том числе выполнение инженерных изысканий) по объекту: «Детский сад на 220 мест по ул. Грибоедова, 15 в г. Копейске Челябинской области, в том числе проектно-изыскательские работы» заключен - 27.04.2020 г.

Согласно пункту 3.1. Контракта срок выполнения работ определен: «С момента заключения контракта в течение 75 дней».

Таким образом, срок выполнения работ – 11.07.2020 г.

Документ о приемке - акт № 3 составлен, подписан начальником МУ КГО «Управление строительства» М.В. Разинкиным - 19.01.2021 г.

В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 10.6 Контракта Субъект контроля не исполнил обязанность по направлению ООО ПСК «Регионпроект» требования об уплате неустойки за неисполнение обязательств по выполнению работ по привязке типового проекта в установленный срок.

Таким образом, Заказчик должен был направить ООО ПСК «Регионпроект» требование об уплате неустойки как в виде пени за просрочку исполнения обязательств выполнения работ в сумме 39 807,83 рублей

$(1\,473\,000 \text{ руб.} * 1/300 * 4,5\% * 13 \text{ дней}) = 2\,872,35 \text{ руб.}$

$(1\,473\,000 \text{ руб.} * 1/300 * 4,25\% * 177 \text{ дней}) = 36\,935,48 \text{ руб.}$

Аналогичное нарушение установлено при исполнении контракта от 27.04.2020 г. № 89-2020 (№ 3741101502020000010).

9.1.5. Проверка проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертами, экспертными организациями, привлеченными в порядке, установленном частью 4 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертами, экспертными организациями не осуществлялась, ввиду отсутствия необходимости.

9.1.6. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

При проведении проверки применен выборочный метод, в ходе которого проверены следующие контракты (договоры):

- от 24.09.2020 г. № 290-2020;

- от 19.04.2021 г. № 132-2021.

В том числе, заключенные *в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»:*

- от 27.04.2020 г. № 88-2020 (№ 3741101502020000009);
- от 27.04.2020 г. № 89-2020 (№ 3741101502020000010);
- от 12.05.2020 г. № 99-2020 (№ 3741101502020000011).

Нарушения не выявлены.

9.2. Изменение контракта.

9.2.1. Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты с изменениями:

- от 19.02.2020 г. № П2-20 (№ 3741100527020000063);
- от 28.08.2020 г. № П14-20 (№ 37411005270201000041);
- от 10.09.2020 г. № П12-20 (№ 3741100527021000038);
- от 01.02.2021 г. № 1122-КУ/2021.

Нарушения выявлены, подробнее в разделах 6.1.3 и 6.2.4.

9.3. Расторжение контракта.

Согласно части 8 статьи 95 закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Очевидно, что расторгнуть можно только тот контракт, действие которого не прекратилось. Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации при отсутствии в законе или договоре указания о том, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по нему, такой договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В проверяемом периоде у Субъекта контроля выявлены нарушения срока расторжения в 7 договорах (контрактах).

№ п/п	Договор (контракт)		№ закупки (при наличии)	Сумма договора (контракта), руб. коп.	Срок действия договора (контракта)	Документ о расторжении договора (контракта) (при наличии)	
	Дата заключения	№				Дата	Сумма, руб. коп.
1	10.02.2020	05/17	X	34 000,00	31.12.2020	08.02.2021	32 861,17
2	03.03.2020	436	X	148 742,67	31.12.2020	02.02.2021	144 731,61
3	30.01.2020	90055	X	4 000,00	31.12.2020	18.01.2021	3 567,28
4	21.02.2020	74020311004847	X	85 000,00	31.12.2020	16.02.2021	72 203,43
5	27.01.2020	1/27	X	25 000,00	31.12.2020	22.01.2021	5 970,00
6	19.02.2020	19-2020	X	6 000,00	29.02.2020	08.12.2020	5 800,00
7	26.05.2020	6000024507	X	48 434,45	31.12.2020	24.02.2021	19 273,45

9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись, в виду отсутствия оснований.

Х. Реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Статьей 103 Закона о контрактной системе предусмотрено ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее именуется - Постановление № 1084).

Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством для ведения реестра контрактов утвержден приказом Минфина России от 19 июля 2019 года № 113н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (далее именуется – Порядок формирования информации).

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

В силу подпункта «и» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика.

В силу подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта.

В силу подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней, в соответствии с действующей редакцией Постановления № 1084, информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «и», «к», «л» и «н» пункта 2 Постановления № 1084.

10.1. В соответствии с пунктом 9 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «и» пункта 2 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта направляет в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов копию заключенного контракта, подписанную электронной подписью заказчика.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий контрактов, проверены следующие контракты (договоры):

- от 28.08.2020 г. № П14-20 (3741100527021000041);
- от 10.09.2020 г. № П12-20 (3741100527021000038);
- от 19.02.2020 г. № П2-20 (3741100527020000063);
- от 09.10.2020 г. № 1478 (№ 3741101502020000014);
- от 13.10.2020 г. № 1494 (№ 3741101502020000015);
- от 15.10.2020 г. № 1502 (№ 3741101502020000016);
- от 03.12.2020 г. № 1786 (№ 3741101502020000017);
- от 19.01.2021 г. № 35 (№ 3741101502021000001);
- от 10.02.2021 г. № 171 (№ 3741101502021000002).

Выявлены нарушения при направлении в Федеральное казначейство копий заключенных контрактов:

10.1.1. Заказчиком 28.08.2020 г. заключен договор № П14-20 (№ 3741100527021000041) на подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения на сумму 81 075 руб. 54 коп.

В нарушение частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе и подпункта «и» пункта 2 Постановления № 1084 Заказчик не разместил договор от 28.08.2020 № П14-20 в плане - графике 2020 года, а также в реестре контрактов в 2020 году.

Аналогичные нарушения допущены по договорам:

- от 10.09.2020 г. № П12-20 (3741100527021000038);
- от 19.02.2020 г. № П2-20 (3741100527020000063).

10.1.2. Заказчиком 13.10.2020 г. заключен муниципальный контракт № 1494 (№ 3741101502020000015) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 787 583 руб.00 коп.

Муниципальный контракт № 1494 заключен 13.10.2020 г., соответственно информация по контракту должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 20.10.2020 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена с нарушением срока - 21.10.2020 г.

Срок нарушения составил 1 рабочий день.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «и» пункта 2 Постановления № 1084, копия заключенного контракта, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

10.1.3. Заказчиком 19.01.2021 г. заключен муниципальный контракт № 35 (№ 3741101502021000001) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 1 090 913 руб.00 коп.

Муниципальный контракт № 35 заключен 19.01.2021 г., соответственно информация по контракту должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 26.01.2021 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена в Федеральное казначейство 04.02.2021 г.

Срок нарушения составил 7 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «и» пункта 2 Постановления № 1084, копия заключенного контракта, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

10.2. В соответствии с пунктом 10 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «к» пункта 2, пункта 12 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней со дня исполнения контракта формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий контрактов, проверены следующие контракты (договоры):

- от 09.10.2020 г. № 1478 (№ 3741101502020000014);
- от 13.10.2020 г. № 1494 (№ 3741101502020000015);
- от 15.10.2020 г. № 1502 (№ 3741101502020000016);
- от 03.12.2020 г. № 1786 (№ 3741101502020000017);
- от 19.01.2021 г. № 35 (№ 3741101502021000001);
- от 10.02.2021 г. № 171 (№ 3741101502021000002).

Выявлены нарушения при направлении в Федеральное казначейство информации об оплате:

10.2.1. *Заказчиком 09.10.2020 г. заключен контракт № 1478 (№ 3741101502020000014) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 888 923 руб. 00 коп.*

Согласно информации, размещенной в ЕИС от 18.11.2020 г. оплата по Контракту произведена Заказчиком в размере 888 923 руб. 00 коп. платежным поручением от 19.10.2020 № 80153.

Следовательно, информация об исполнении контракта, в том числе об оплате должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 26.10.2020 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена в Федеральное казначейство 18.11.2020 г.

Срок нарушения составил 16 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084, информация об оплате, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

10.2.2. *Заказчиком 13.10.2020 г. заключен контракт № 1494 (№ 3741101502020000015) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 787 583 руб. 00 коп.*

Согласно информации, размещенной в ЕИС от 18.11.2020 г. оплата по Контракту произведена Заказчиком в размере 787 583 руб. 00 коп. платежным поручением от 22.10.2020 № 81602.

Следовательно, информация об исполнении контракта, в том числе об оплате должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 29.10.2020 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена в Федеральное казначейство 18.11.2020 г.

Срок нарушения составил 13 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084, информация об оплате, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

10.2.3. Заказчиком 15.10.2020 г. заключен контракт № 1502 (№ 3741101502020000016) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 763 575 руб. 00 коп.

Согласно информации, размещенной в ЕИС от 18.11.2020 г. оплата по Контракту произведена Заказчиком в размере 763 575 руб. 00 коп. платежным поручением от 22.10.2020 № 81601.

Следовательно, информация об исполнении контракта, в том числе об оплате должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 29.10.2020 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена в Федеральное казначейство 18.11.2020 г.

Срок нарушения составил 13 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084, информация об оплате, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

10.2.4. Заказчиком 03.12.2020 г. заключен контракт № 1786 (№ 3741101502020000017) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 1 641 432 руб. 00 коп.

Согласно информации, размещенной в ЕИС от 11.01.2021 г. оплата по Контракту произведена Заказчиком в размере 1 641 432 руб. 00 коп. платежными поручениями от 11.12.2020 №№ 99817, 99818.

Следовательно, информация об исполнении контракта, в том числе об оплате должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 18.12.2020 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена в Федеральное казначейство 11.01.2021 г.

Срок нарушения составил 10 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084, информация об оплате, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

10.2.5. Заказчиком 10.02.2021 г. заключен контракт № 171 (№ 3741101502021000002) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 705 753 руб. 00 коп.

Согласно информации, размещенной в ЕИС от 15.04.2021 г. оплата по Контракту произведена Заказчиком в размере 705 753 руб. 00 коп. платежным поручением от 19.02.2021 № 9913.

Следовательно, информация об исполнении контракта, в том числе об оплате должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 01.03.2021 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена в Федеральное казначейство 15.04.2021 г.

Срок нарушения составил 32 рабочих дня.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084, информация об оплате, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

10.3. В соответствии с пунктом 8 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «з» пункта 2, пункта 12 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней направляет в Федеральное казначейство информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении контракта проверены следующие контракты (договоры):

- от 13.10.2020 г. № 1494 (№ 3741101502020000015);

- от 15.10.2020 г. № 1502 (№ 3741101502020000016).

10.3.1. Заказчиком заключен муниципальный контракт № 1494 (№ 3741101502021000015) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 820 299 руб. 00 коп.

Заказчиком 03.12.2020 г. заключено дополнительное соглашение № 2 к муниципальному контракту № 1494.

Информация об изменении контракта должна быть направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 10.12.2020 г.

Однако, Заказчиком указанная информация направлена в Федеральное казначейство 16.12.2020 г.

Срок нарушения составил 4 рабочих дня.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084, информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, направлена Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком 03.12.2020 г. при заключении дополнительного соглашения № 2 к муниципальному контракту № 1502 (№ 3741101502021000016) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 787 806 руб. 00 коп.

10.4. В соответствии с пунктом 13 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «н» пункта 2 Постановления № 1084 Заказчик в течение 5 рабочих дней со дня приемки выполненных работ формирует и направляет в Федеральное казначейство документ о приемке.

При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство документов о приемке, проверены следующие контракты (договоры):

- от 09.10.2020 г. № 1478 (№ 3741101502020000014);
- от 13.10.2020 г. № 1494 (№ 3741101502020000015);
- от 15.10.2020 г. № 1502 (№ 3741101502020000016);
- от 03.12.2020 г. № 1786 (№ 3741101502020000017);
- от 19.01.2021 г. № 35 (№ 3741101502021000001);
- от 10.02.2021 г. № 171 (№ 3741101502021000002).

10.4.1. Заказчиком 09.10.2020 г. заключен контракт № 1478 (№ 3741101502020000014) на возмездное оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на сумму 888 923 руб. 00 коп.

Пунктом 4.5. раздела 4. «Порядок расчетов и сдачи-приемки услуг» контракта определено, что «Заключение предоставляется Заказчику после оплаты полной стоимости услуги и подписания Сторонами акта оказанных услуг в личном кабинете (далее-ЛК)». Таким образом, документом о приемке в указанном контракте является акт оказанных услуг, подтверждающий факт выполнения услуги.

В нарушение подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 Заказчиком в ЕИС не размещен документ о приемке оказанной услуги по контракту от 09.10.2020 г. № 1478.

Аналогичное нарушение допущено по контрактам:

- от 13.10.2020 г. № 1494 (№ 3741101502020000015);
- от 15.10.2020 г. № 1502 (№ 3741101502020000016);
- от 03.12.2020 г. № 1786 (№ 3741101502020000017);
- от 19.01.2021 г. № 35 (№ 3741101502021000001);
- от 10.02.2021 г. № 171 (№ 3741101502021000002).

Заключение

1. В ходе проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения требований пункта 3 части 1 статьи 3, статьи 6, статьи 7, частей 1, 5, 6 статьи 16, части 2 статьи 19, части 4 статьи 30, частей 2, 6, 11 статьи 34, части 1 статьи 36, части 4 статьи 54.2, части 8 статьи 54.3, части 4 статьи 65, пункта 1 части 1, части 2 статьи 93, части 3 статьи 94, пункта 1 части 1 статьи 95, пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктов «и», «к», «з» и «н» пункта 2 Постановления № 1084, пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

Приложения

1-5. Информация о договорах (контрактах), заключенных Заказчиком за 2019-2021 гг. на 16 листах.

6. Копия распоряжения о назначении начальника Заказчика на 1 листе.
7. Копия Устава на 13 листах.
8. Копии распоряжений и соглашений по передаче полномочий на 44 листах.
9. Копия распоряжения от 21.07.2021 г. № 472-р на 2 листах.
10. Копия соглашения от 22.07.2021 г. № 4 на 3 листах.
11. Копии отчетов об исполнении бюджета за 2020-2021 гг.; копии отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2020-2021 гг. на 77 листах.
12. Запрос о предоставлении информации от 07.09.2021 г. № 22954-пс на 1 листе.
13. Письмо Заказчика от 14.09.2021 г. № 23553-пс на 1 листе.
14. Копия договора купли-продажи от 19.04.2021 г. № 132-2021 на 2 листах.
15. Копия товарной накладной от 25.05.2021 г. № 0VT/33262260 на 1 листе.
16. Копия платежного поручения от 31.05.2021 г. № 32363 на 1 листе.
17. Копии бюджетных смет за 2020-2021 гг. на 8 листах.
18. Копия приказа «О контрактной службе» от 27.11.2020 г. № 15-ос на 7 листах.
19. Копия удостоверения о повышении квалификации сотрудника Заказчика на 1 листе.
20. Копия удостоверения о повышении квалификации сотрудника Заказчика на 1 листе.
21. Копия удостоверения о повышении квалификации сотрудника Заказчика на 1 листе.
22. Копия приказа «О наделении правом электронной подписи» от 30.04.2019 г. № 8-ос § 3 на 1 листе.
23. Копия приказа «О наделении правом электронной подписи» от 01.06.2020 г. № 8-ос § 3 на 1 листе.
24. Копия приказа «О наделении правом электронной подписи» от 29.07.2021 г. № 9-ос § 3 на 1 листе.
25. Копия приказа «О создании комиссии по осуществлению закупок» от 01.06.2020 г. № 8-ос на 1 листе.
26. Копия приказа «Об утверждении Порядка работы комиссии по осуществлению закупок» от 01.06.2020 г. № 8-ос § 2 на 3 листах.
27. Запрос о предоставлении пояснений от 24.09.2021 г. № 24463-пс на 2 листах.
28. Письмо Заказчика от 29.09.2021 г. № 24800-пс на 1 листе.
29. Запрос о предоставлении пояснений от 28.09.2021 г. № 24775-пс на 1 листе.
30. Письмо Заказчика от 29.09.2021 г. № 24889-пс на 1 листе.
31. Копии договоров, заключенных Заказчиком на 18 листах.
32. Копия распоряжения администрации Копейского городского округа от 20.05.2020 г. № 257-р/а на 1 листе.

Акт составлен в 1 экземпляре на 46 листах с приложениями на 211 листах.

Руководитель инспекции

Члены инспекции

А.В. Лашко

К.С. Москвичева

О.В. Кустова