



Собрание депутатов Копейского городского округа
Челябинской области

РЕШЕНИЕ

от 25.10.2023 № 943-МО

Об утверждении Порядка проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов муниципальных
нормативных правовых актов
Копейского городского округа и
экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов
Копейского городского округа

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Челябинской области от 24.04.2014 № 684-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 551-П «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области», Уставом муниципального образования «Копейский городской округ»
Собрание депутатов Копейского городского округа Челябинской области
РЕШАЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа (далее – Порядок).

2. Органам местного самоуправления, руководителям структурных подразделений администрации Копейского городского округа, отраслевым (функциональным) органам администрации Копейского городского округа обеспечить проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа в соответствии с Порядком.

3. Решение Собрания депутатов Копейского городского округа от 25.05.2016 № 147-МО «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности» отменить.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Копейский рабочий» и подлежит размещению на официальном сайте Собрания депутатов Копейского городского округа.

5. Контроль исполнения настоящего решения поручить постоянной комиссии по экономической, бюджетной и налоговой политике Собрания депутатов Копейского городского округа.

Председатель Собрания депутатов
Копейского городского округа

Глава Копейского городского
округа



Е.К. Гиске

А.М. Фалейчик

УТВЕРЖДЕН

решением Собрания депутатов

Копейского городского округа

от 25.10. 2023 г. № 943-10

Порядок
проведения оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа и
экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
Копейского городского округа

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Копейского городского округа (далее – Порядок, ОРВ, МНПА, городской округ) разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Челябинской области от 24.04.2014 № 684-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 № 551-П «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области» и устанавливает порядок:

1) проведения ОРВ проектов МНПА, принимаемых в форме постановлений администрации городского округа и решений Собрания депутатов городского округа;

2) проведения экспертизы МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением актов, определенных пунктом 3 настоящего Порядка.

2. ОРВ подлежат проекты МНПА:

1) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные МНПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений;

2) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные МНПА обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

3. ОРВ не проводится в отношении проектов МНПА:

- 1) решений Собрании депутатов городского округа, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;
- 2) решений Собрании депутатов городского округа, регулирующих бюджетные правоотношения;
- 3) разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

4. Методическое обеспечение организации и проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы МНПА осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми нормативными правовыми актами администрации городского округа.

II. Оценка регулирующего воздействия проектов МНПА

5. ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета городского округа.

6. ОРВ проектов МНПА городского округа состоит из следующих процедур:

- 1) проведение публичных консультаций по проектам МНПА структурным подразделением администрации городского округа, отраслевым (функциональным) органом администрации городского округа, разработавшим проект МНПА (далее – орган-разработчик);

- 2) подготовка органом – разработчиком отчета об ОРВ проекта МНПА (далее – отчет об ОРВ);

- 3) экспертиза ОРВ проекта МНПА, проводимая управлением экономического развития администрации городского округа, в лице отдела по инвестиционной политике, поддержке и развитию предпринимательства, уполномоченным на проведение такой экспертизы (далее – уполномоченный орган).

7. ОРВ проектов МНПА проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном органом-разработчиком проекте МНПА:

- 1) высокая степень регулирующего воздействия - проект МНПА содержит положения:

- устанавливающие новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений;

- устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– устанавливающие ответственность за нарушение МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект МНПА содержит положения:

– изменяющие предусмотренные МНПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений;

– изменяющие ранее предусмотренные МНПА обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– изменяющие ответственность за нарушение МНПА городского округа, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект МНПА содержит положения:

– отменяющие ранее предусмотренные МНПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений;

– отменяющие ранее предусмотренные МНПА обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– отменяющие ответственность за нарушение МНПА городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

– разработанные в целях приведения МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

8. В отношении новых проектов МНПА с высокой степенью регулирующего воздействия ОРВ проводится начиная с этапа формирования идеи (концепции), предлагаемой органом-разработчиком.

9. В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при формировании идеи (концепции) органом-разработчиком проводится общественное обсуждение с участием представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

10. Срок проведения общественного обсуждения идеи (концепции) органом-разработчиком составляет не менее 7 рабочих дней и исчисляется со дня размещения органом-разработчиком уведомления об обсуждении идеи (концепции) на официальном сайте администрации городского округа в сети Интернет.

11. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения идеи (концепции), орган-разработчик принимает решение о подготовке проекта МНПА либо об отказе в подготовке проекта МНПА.

12. Орган-разработчик размещает на официальном сайте администрации городского округа в сети Интернет свод предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения идеи (концепции), решение о подготовке проекта МНПА либо об отказе в подготовке проекта МНПА (с указанием причин такого отказа) в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания общественного обсуждения идеи (концепции).

В случае если в ходе общественного обсуждения идеи (концепции) предложения не поступили, свод предложений органом-разработчиком не формируется.

13. В случае принятия решения о подготовке проекта МНПА орган-разработчик разрабатывает проект МНПА, в отношении которого проводится ОРВ в соответствии с настоящим Порядком.

14. В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при ОРВ проектов МНПА органом-разработчиком проводятся публичные консультации с участием представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации могут дополнительно включать такие формы общественного обсуждения проекта МНПА как опросы, «горячие линии», совещания с заинтересованными сторонами, «круглые столы», заседания общественно-консультативных органов, в том числе общественного координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата в Копейском городском округе (далее – ОКС), рабочей группы ОКС и другие мероприятия.

15. Срок проведения публичных консультаций устанавливается в зависимости от степени регулирующего воздействия проектов МНПА и составляет:

- 1) не менее 20 рабочих дней для проектов МНПА высокой степени регулирующего воздействия;
- 2) не менее 10 рабочих дней для проектов МНПА средней степени регулирующего воздействия;
- 3) не менее 5 рабочих дней для проектов МНПА низкой степени регулирующего воздействия.

16. Первым днем публичных консультаций считается день размещения органом-разработчиком на официальном сайте администрации городского округа в сети Интернет уведомления о проведении публичных консультаций.

17. Результаты публичных консультаций обобщаются органом-разработчиком в виде справки о проведении публичных консультаций.

18. По результатам ОРВ проекта МНПА орган-разработчик составляет отчет об ОРВ, включающий справку о проведении публичных консультаций.

19. Экспертиза ОРВ проекта МНПА проводится уполномоченным органом.

20. При проведении экспертизы ОРВ проекта МНПА уполномоченный орган осуществляет:

1) контроль за соответствием проведенной органом-разработчиком ОРВ проекта МНПА требованиям настоящего Порядка и методическим рекомендациям, утвержденным нормативным правовым актом администрации городского округа;

2) оценку качества отчета об ОРВ проекта МНПА.

21. Результаты экспертизы ОРВ проекта МНПА акта оформляются уполномоченным органом в виде:

1) положительного заключения об ОРВ проекта МНПА в случае соответствия проведенной органом-разработчиком ОРВ проекта МНПА требованиям настоящего Порядка и методическим рекомендациям, утвержденным нормативным правовым актом администрации городского округа;

2) отрицательного заключения об ОРВ проекта МНПА в случае несоответствия проведенной органом-разработчиком ОРВ проекта МНПА требованиям настоящего Порядка и методическим рекомендациям, утвержденным нормативным правовым актом администрации городского округа.

22. Отсутствие отчета об ОРВ проекта МНПА является основанием для отрицательного заключения уполномоченного органа об ОРВ проекта МНПА.

III. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов

23. Экспертиза МНПА проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

24. Экспертиза МНПА состоит из следующих процедур:

1) проведение органом-разработчиком МНПА публичных консультаций;

2) подготовка органом-разработчиком МНПА отчета о результатах проведения экспертизы;

3) подготовка экспертного заключения уполномоченным органом на экспертизу МНПА.

25. Экспертиза МНПА проводится органом-разработчиком в соответствии со сводным планом, ежегодно утверждаемым правовым актом администрации городского округа.

26. В сводный план включаются действующие МНПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, по курируемому направлению деятельности.

В первую очередь в план включаются те МНПА, по которым поступали обоснованные обращения от субъектов предпринимательской деятельности, отраслевых общественных организаций или иных заинтересованных лиц (далее – бизнес-сообщества) о внесении в них изменений.

МНПА, при подготовке проектов которых проводилась ОРВ, подлежат экспертизе не ранее двух и не позднее пяти лет от даты вступления в силу.

27. В случае поступления от бизнес-сообщества обращений с предложениями о внесении изменений в МНПА экспертиза указанного документа может проводиться внепланово.

28. Органы-разработчики МНПА для формирования сводного плана направляют свои предложения уполномоченному органу ежегодно в срок до 1 декабря.

29. Уполномоченный орган в срок до 25 декабря формирует сводный план проведения экспертизы МНПА, утверждает правовым актом администрации городского округа и размещает его на официальном сайте администрации городского округа в сети Интернет.

30. В целях учета мнения субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности при проведении экспертизы МНПА публичные консультации проводятся с участием представителей субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, в том числе некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

31. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 30 календарных дней со дня размещения органом-разработчиком МНПА на официальном сайте администрации городского округа в сети Интернет уведомления о проведении публичных консультаций.

32. Орган-разработчик МНПА оформляет свод всех поступивших предложений в виде справки о проведении публичных консультаций.

33. По результатам экспертизы МНПА орган-разработчик МНПА формирует отчет, включающий справку о проведении публичных консультаций, и направляет его в уполномоченный орган для подготовки заключения.

34. При подготовке заключения на экспертизу МНПА уполномоченный орган осуществляет:

1) контроль за соответствием проведенной органом разработчиком экспертизы МНПА требованиям настоящего Порядка и методическим рекомендациям, утвержденным нормативным правовым актом администрации городского округа;

2) оценку качества отчета об экспертизе МНПА.

35. Уполномоченным органом в срок не более 5 рабочих дней со дня поступления от органа – разработчика отчета, включающего справку о проведении публичных консультаций, готовится заключение на экспертизу МНПА.

36. В заключении делаются выводы о соответствии либо несоответствии проведенной органом-разработчиком экспертизы Порядку и при наличии оснований даются рекомендации о необходимости проведения повторной процедуры публичных консультаций, либо доработки отчета об экспертизе МНПА.

37. В случае выявления в МНПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, органу-разработчику выносится предложение об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

38. В случае поступления от уполномоченного органа соответствующего предложения, орган-разработчик обязан принять меры по выполнению указанных предложений.

IV. Урегулирование разногласий,
возникающих по результатам проведения оценки
регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных
правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов

39. При отрицательном заключении об ОРВ проекта МНПА (отрицательном заключении на экспертизу МНПА) орган-разработчик устраняет замечания уполномоченного органа и направляет отчет об ОРВ проекта МНПА, включающий справку о проведении публичных консультаций (отчет об экспертизе МНПА, включающий справку о проведении публичных консультаций), в уполномоченный орган для подготовки повторного заключения об ОРВ проекта МНПА (повторного заключения на экспертизу МНПА).

40. В случае возникновения разногласий по отрицательному заключению об ОРВ проекта МНПА (отрицательному заключению на экспертизу МНПА) орган-разработчик обеспечивает обсуждение данных отрицательных заключений с уполномоченным органом и независимыми экспертами с целью поиска взаимоприемлемого решения.

Результаты указанного обсуждения оформляются протоколом, который подписывается руководителями уполномоченного органа и органа-разработчика в срок не позднее 5 рабочих дней со дня проведения указанного обсуждения.

Заместитель Главы городского округа
по финансам и экономике



О.М. Пескова