

Справка
о проведении публичных консультаций

1. Наименование проекта нормативного правового акта
Постановление администрации Копейского городского округа Челябинской области «Об организации предоставления торговых мест для размещения нестационарных объектов сезонной торговли на территории Копейского городского округа»
2. Предложения принимались органом-разработчиком проекта нормативного правового акта с 12.02.2019г. по 26.02.2019г.
3. Общее число участников публичных консультаций : 5 (пять)
4. Общее число полученных предложений: 15 (пятнадцать)
5. Число учтенных предложений: 8 (восемь)
6. Число предложений, учтенных частично: 0 (ноль)
7. Число отклоненных предложений : 7 (семь)

8. Свод предложений:

| № п/п | Участник обсуждения | Предложение участника обсуждения | Способ предоставления предложения | Дата поступления предложения | Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта | Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного и частичного отклонения предложения) |
|-------|--|---|-----------------------------------|------------------------------|--|--|
| 1 | Союз предпринимателей малого бизнеса (Сумин Д.В.) | Информация не поступила | -/- | -/- | -/- | -/- |
| 2 | Алдакушев Е.И. Ответственный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в г. Копейске | Информация не поступила | -/- | -/- | -/- | -/- |
| 3 | ИП Адипшева Л.Н. Фабрика «Медуза» | Информация не поступила | -/- | -/- | -/- | -/- |
| 4 | ЮУТПП Челябинской области | Информация не поступила | -/- | -/- | -/- | -/- |
| 5 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской | В п. 3 Положения указано, что размещение объектов сезонной торговли осуществляется на основании Схемы их размещения. При этом в данном нормативном акте не содержится | эл. почта torg@akgo74.ru | 26.02. | ознакомилась | Не учтено При разработки и утверждения Схемы, а также внесение в нее |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--------------------|--|
| области А.Н. Гончаров | положений, регулирующих вопросы включения/исключения объектов из данной Схемы, вопросы возможности включения объектов по инициативе предпринимателей, основания для отказа во включении в Схему, основания для исключения из Схемы. Не принят на муниципальном уровне и отдельный правовой акт, регламентирующий данные вопросы. В связи с вышеизложенным, имеется пробел в правовом регулировании, который может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности – необоснованным, немотивированным отказам во включении в данную Схему объектов. | | | | изменений и дополнений руководствуемся постановлением Правительства Челябинской области, которым утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов. |
| В соответствии с абз. 4 п. 14 Положения при осуществлении торговли продавец обязан иметь в наличии торговое оборудование промышленного производства (палатки, навесные тенты, каркасы, стенды для выкладки товаров, прилавки) с документами, подтверждающими их происхождение. Применение конструкций кустарного производства для оборудования торгового места не допускается. Считаю данное требование избыточным, в связи с тем, что основным оборудованием для подобной торговли являются поддоны, стенды и прилавки, на которых располагается товар. Данные вещи в промышленных масштабах системно и целенаправленно не производятся, в связи, с чем данное требование фактически является невыполнимым, а требование к его исполнению может быть рычагом давления на предпринимателя, равно как и неисполнение его – основанием для расторжения договора. | | | | ознакомилась | Не учтено. Считаем, что нестационарные объекты, их техническая оснащенность должны отвечать противопожарным, санитарным, архитектурным нормам и правилам и не нарушать Внешний вид объектов не должен нарушать архитектурный облик города и внешний вид города в целом. |
| в соответствии с абз. 11 п. 14 при осуществлении торговли продавец обязан иметь медицинскую книжку установленного образца с полными данными медицинских обследований и других документов, предусмотренных законодательством. При этом обязательное наличие медицинской книжки предусмотрено для лиц, занятых в сфере | | | | Принято к сведению | В порядок внесено изменение. |

| | | | | |
|--|---|--|---------------------------|---|
| | <p>торговли пищевыми продуктами, сфере общественного питания, воспитания детей и т.д. Примерный перечень профессий, для которых наличие медицинских книжек является обязательным приведён в письме Минздрава РФ от 7 августа 2000 г. № 1100/2196-0-117. Вместе с тем торговля на ёлочных базарах не подразумевает под собой реализацию какой-либо пищевой продукции и обязательное наличие медицинских книжек в данном случае будет дополнительной нагрузкой на субъекта предпринимательской деятельности</p> | | | |
| | <p>пунктом 18 Положения предусмотрено, что в случае досрочного прекращения действия договора на предоставление торгового места для размещения объекта сезонной торговли по инициативе Администрации, объект сезонной торговли подлежит демонтажу субъектом торговли за свой счет в течение 5 (пяти) дней со дня получения им уведомления о расторжении данного договора. При этом положения порядка не предусматривают предоставление компенсационных мест для субъектов предпринимательской деятельности, надлежащим образом исполнивших свои обязанности и выигравшим право на заключение договора на торгах. Более того, досрочное прекращение договора без предоставления компенсационного места в данном случае повлечёт прямые убытки для субъекта предпринимательской деятельности в виде суммы, уплаченной в рамках договора и упущенной выгоды. Считаю, что отсутствие обязанности предоставления компенсационных мест является нарушением прав субъекта предпринимательской деятельности.</p> | | <p>Принято к сведению</p> | <p>в Порядок внесено дополнение в части предоставления компенсационного места</p> |
| | <p>пунктом 41 Положения предусмотрено, что в случае если участник не явился на аукцион либо не участвовал в аукционе, то задаток на участие в аукционе таким участникам не возвращается. Считаю данную норму дискриминационной. Нарушающей права предпринимателя. При проведении открытого аукциона с множеством</p> | | <p>Ознакомилась</p> | <p>Не учтено</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--------------|---|
| | участников ставку могут сделать не все участники аукциона по объективным причинам (например, последняя оглашённая цена является крайней экономически обоснованной для данного лота) и лишение их задатка в данном случае будет являться нарушением их прав. | | | | |
| | подпунктом 3 пункта 46 Положения предусмотрен перечень документов, подтверждающих соответствие претендента следующим обязательным требованиям. Среди них указаны: - отсутствие решения о ликвидации, отсутствие приостановления деятельности участника аукциона; отсутствие у участника аукциона задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня. При этом из данного пункта не следует, каким документом может быть подтверждено ОТСУТСТВИЕ каких-либо фактов, что в свою очередь может повлечь необоснованные отказы в допуску к участию в аукционе. Считаю необходимым изменить данный пункт, указав, что претендент при подаче заявки обязан письменно заявить, что в отношении него не ведётся процедура банкротства или ликвидации, а также процедуры административного приостановления деятельности. | | | ознакомилась | Внесено изменение в соответствии с рекомендацией |
| | Одним из подтверждающих документов в соответствии с подпунктом 3 пункта 46 Положения является отсутствие у участника аукциона задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня. Обязанность предоставления данного документа нарушает права предпринимателей, существенно ограничивает круг возможных участников аукциона, не соотносится с целями проведения аукциона. Считаю необходимым исключить из п. 49 Положения обязанность предоставления справки об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственных внебюджетные фонды | | | ознакомилась | Не учтено Наличие задолженности говорит о неплатежеспособности хозяйствующего субъекта и влечет за собой нарушение действующего налогового законодательства. Это может негативно сказаться на оплате за использование торгового места для размещения объектов сезонной |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--------------|--------------------------------|
| | | | | | торговли. |
| | по основаниям, указанным выше. Кроме того исключить последний абзац из данного пункта. | | | | |
| | пунктом 81 Положения предусмотрено, что действия участника аукциона по возвращению подписанных экземпляров Договора с протоколом разногласий в срок, установленный извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе, рассматриваются как уклонение от заключения Договора. Считаю, что данное положение нарушает права субъектов предпринимательской деятельности, ограничивает предусмотренную ст. 421 ГК РФ свободу договора. Договор не может быть изменён только в части существенных условий. | | | ознакомилась | Внесено изменение в Порядок |
| | пункт 3.2.2 типового Договора, который является приложением к Положению, указывает, что договор подлежит расторжению при однократном нарушении нормативных актов федерального законодательства, актов субъекта федерации и органов местного самоуправления, регламентирующих деятельность в сфере торговли. Считаю данную норму чрезмерной, размытой в части перечня нормативно-правовой базы, нарушение которой является основанием для расторжения договора. Это может привести к необоснованным односторонним расторжениям договоров со стороны Администрации. | | | ознакомилась | Внесено изменение в Порядок |
| | пунктом 7.2 Договора предусмотрен перечень оснований для прекращения договора. Одним из | | | ознакомилась | Внесено изменение в Порядок |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | <p>них является однократное привлечение «Субъекта» торговли к административной ответственности за нарушение действующего законодательства. Данный пункт является чрезмерным, размытым, так как не содержит указания на конкретные нарушения действующего законодательства, которые являются основанием для прекращения договора. Исходя из трактовки данной нормы, договор может прекратить своё действие в случае привлечения субъекта торговли к административной ответственности по любому нарушению, даже не связанному с непосредственной эксплуатацией конкретного объекта торговли, что является существенным нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности.</p> | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

Начальник отдела по инвестиционной политике,
поддержке и развитию предпринимательства



Е.А. Воробьева